

**UNIVERSIDAD NACIONAL DE CUYO  
SECRETARÍA DE CIENCIA, TÉCNICA Y POSGRADO**

**PROYECTOS BIENALES  
2007 – 2009  
Resolución nº 882/2007-R**

# **INFORME FINAL**

**DIRECTOR: CEPPARO, María Eugenia**

## **Denominación del Proyecto**

**Las iniciativas públicas y privadas en el departamento de Malargüe, Mendoza, Argentina. Las influencias de los cambios globales y el impacto de la marginalidad.**

**Código: 06/ G412**

### **Equipo:**

**Mag. Graciela Gabrielidis, Prof. Estela Prieto, Prof. Mónica González, Dra. Isabel Roccaro, Ing. Hilda Salvatierra, Prof. Patricia Díez, Prof. Marcelo Rivarola, Prof. Amanda Mamaní, Alumna Verónica Abaurre.**

## **INDICE**

### **1. DATOS DEL PROYECTO:**

- 1.1 TÍTULO DEL PROYECTO
- 1.2 DIRECTOR
- 1.3 CO-DIRECTOR
- 1.4 EQUIPO DE TRABAJO
- 1.5 UNIDAD ACADÉMICA

### **2. FORMULACIÓN Y FUNDAMENTACIÓN DEL PROBLEMA INVESTIGADO**

### **3. LA ANTESALA DE LA HIPÓTESIS.**

- Supuestos Principales
- Hipótesis
- Objetivo General y específicos
- Relación objetivos, temas, actividades y producción científica. Logros alcanzados (Tabla n°1).

### **4. LOGROS ALCANZADOS A PARTIR DE LA INTEGRACIÓN DE OBJETIVOS, TEMAS Y ACTIVIDADES.**

4.1 La marginalidad y sus derivaciones en el departamento de Malargüe.

4.2 La gestión pública y sus decisiones para enfrentar el siglo XXI. Transformación de las políticas públicas locales de desarrollo estratégico en las últimas décadas en Malargüe.

4.2.1 Estrategias municipales para mejorar la actividad ganadera extensiva en un medio vulnerable.

4.2.2 Estrategias municipales para mejorar los aspectos educativos y culturales en un ámbito marginal.

4.2.3 Estrategias municipales para mejorar la frágil accesibilidad de un territorio alejado.

4.3 Producción científica lograda por el equipo de investigación.

4.4 Informes de cada participante según sus aportes al proyecto.

### **5. EL MARCO METODOLÓGICO.**

5.1. El Trabajo de gabinete:

5.2 El trabajo de campo en la zona de estudio

### **6. REFLEXIONES FINALES**

### **7. LABOR REALIZADA POR TODO EL EQUIPO**

**8. FORMACIÓN DE RECURSOS HUMANOS REALIZADA POR LA DRA. CEPPARO.**

**9. TRANSFERENCIA**

- 9.1 A los organismos involucrados con el tema.
- 9.2 A la formación de grado.
- 9.3 A la comunidad.
- 9.4 Convenios realizados.

**10. DIFICULTADES ENCONTRADAS**

**UNIVERSIDAD NACIONAL DE CUYO SECRETARÍA DE CIENCIA, TÉCNICA Y POSGRADO**

**PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN APROBADOS POR RESOLUCIÓN Nº 882/2007- R**

**INFORME FINAL (Período 2007-2009)**

**1. DATOS DEL PROYECTO:**

**1.1 TÍTULO DEL PROYECTO:** "LAS INICIATIVAS PÚBLICAS Y PRIVADAS EN EL DEPARTAMENTO DE MALARGÜE, MENDOZA, ARGENTINA. LAS INFLUENCIAS DE LOS CAMBIOS GLOBALES Y EL IMPACTO DE LA MARGINALIDAD". PRIMERA PARTE. Código 06/G412

**1.2 DIRECTOR:** MARÍA EUGENIA CEPPARO. Doctora en Geografía. Profesora Titular de la Facultad de Filosofía y Letras. Universidad Nacional de Cuyo. Argentina. Investigadora del CONICET.  
[mcepparo@logos.uncu.edu.ar](mailto:mcepparo@logos.uncu.edu.ar)

**1.3 CO-DIRECTOR:** ESTELA BEATRIZ PRIETO. Profesora y Licenciada en Geografía, Profesora Asociada de la Facultad de Filosofía y Letras. Universidad Nacional de Cuyo. Argentina. Profesional Principal del CONICET.  
[ebprieto@logos.uncu.edu.ar](mailto:ebprieto@logos.uncu.edu.ar)

**1.4 EQUIPO DE TRABAJO**

GABRIELIDIS, Graciela A. Magister en Historia. Licenciada en Historia. Profesional Principal del CONICET.  
[ggabrielidis@logos.uncu.edu.ar](mailto:ggabrielidis@logos.uncu.edu.ar)

ROCCARO Rosas, Isabel Esther. Dra. en Ciencias Económicas y Empresariales. Contador Público Nacional y Perito Partidor. Licenciado en Ciencias Económicas y Empresariales - Sección Empresariales. Profesora Jefe de Trabajos Prácticos de la Facultad de Ciencias Económicas, Universidad Nacional de Cuyo,  
[isaroccaro@nysnet.com.ar](mailto:isaroccaro@nysnet.com.ar) - [iroccaro@fcemail.uncu.edu.ar](mailto:iroccaro@fcemail.uncu.edu.ar)

SALVATIERRA, Hilda Cristina. Ingeniera Forestal, Universidad de La Plata, Fac. de Agronomía. Especialista en Interpretación de Imágenes de Sensores Remotos aplicado a la Ingeniería Forestal y Ecología. Centro Interamericano de Fotointerpretación (CIAF). Bogotá. Colombia. Prof. Adjunta Facultad de Filosofía y Letras. Universidad Nacional de Cuyo.  
[csalvatierra@logos.uncu.edu.ar](mailto:csalvatierra@logos.uncu.edu.ar)

DIEZ, Patricia. Profesora de Geografía. Profesora Adscripta agregada a la cátedra Geografía Argentina, FFyL. UNCuyo.  
[patriciadiezl@yahoo.com.ar](mailto:patriciadiezl@yahoo.com.ar)

RIVAROLA, Marcelo. Profesor de Historia : Licenciado en Comunicación Social, Facultad de Derecho y Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de Córdoba Profesor en Historia, IES Nº 9-018 Malargüe.  
[adventours@hotmail.com](mailto:adventours@hotmail.com)

MAMANÍ, Amanda. Profesora de Geografía. Becaria en la categoría alumno avanzado, de la SECTyP- UNCuyo.  
amanda

ABAURRE, Verónica. Alumana avanzada de la Carrera del Profesorado en Geografía.

## **ASESORA**

RODRIGUEZ, Mónica. Profesora y Licenciada en Geografía. Especialista en Docencia Universitaria. Profesora Titular de la Facultad de Filosofía y Letras, Universidad Nacional de Cuyo.  
[mrogo@logos.uncu.edu.ar](mailto:mrogo@logos.uncu.edu.ar)

## **1.5 UNIDAD ACADÉMICA**

Instituto de Geografía – Facultad de Filosofía y Letras – UNCuyo  
[inst-geo@logos.uncu.edu.ar](mailto:inst-geo@logos.uncu.edu.ar)

## **2. FORMULACIÓN Y FUNDAMENTACIÓN DEL PROBLEMA INVESTIGADO**

El departamento de Malargüe es el más extenso y meridional de Mendoza, representa el 26,5% del territorio provincial con una superficie de 41.317 km<sup>2</sup> y dispone de recursos naturales de gran valor. Posee un territorio con difíciles condiciones para el poblamiento, y presenta un desarrollo socio-económico y político que lo distingue del resto del modelo provincial. A pesar de integrar la tradicionalmente llamada región cuyana, sus características naturales (geomorfológicas y climáticas) y sociales, lo asocian al área septentrional de la Patagonia; situación que lo excluyó de la política de desarrollo provincial basada en el modelo económico de los “oasis” productivos. Sin embargo, desde el punto de vista de los criterios políticos y administrativos vigentes, tampoco se ha beneficiado con las políticas específicas de la Patagonia. Sus limitantes características ambientales han condicionado la orientación económica hacia la explotación de los recursos naturales con escasa o nula incorporación de valor agregado por las actividades primarias que predominan.

Por otra parte, la posición periférica de Malargüe, su lejanía a los centros más dinámicos de la provincia, la naturaleza cíclica de su evolución socio-política y la cultura fuertemente enraizada de su población rural, lo convierten en un campo de estudio apropiado para referirse a los variados sentidos que conlleva el proceso de la marginalidad en el que, sintética y teóricamente, predominan los caracteres de desequilibrios, ausencias, desventajas y retrasos.

La historia del departamento de Malargüe está caracterizada por los altibajos económicos causados por esporádicas inversiones públicas y privadas y por la repercusión de las crisis nacionales que lo afectaron, por ser una zona vulnerable y dependiente de decisiones extralocales. Es así, que por épocas predominaba la desocupación y el éxodo de jóvenes ante el desmantelamiento de empresas mayormente mineras. En otras ocasiones se manifestaba un creciente despoblamiento del campo por falta de rentabilidad, problemas con la tenencia de la tierra, o falta de políticas incentivadoras.

Por otro lado, Malargüe no ha logrado definir un desarrollo económico propio, sino que su progreso se ha basado en discontinuos planes productivos, asociados a la explotación de sus recursos no renovables, y apoyados en el usufructo de las regalías y la coparticipación. El ciclo económico minero y pastoril tradicional ha comenzado a convivir con otros ciclos económicos emergentes beneficiados por renovadas decisiones políticas e inversiones de variado origen.

Las políticas municipales, llevadas a cabo desde la década de 1990, muestran la tendencia hacia la conformación de proyectos motivadores y alentadores para la participación ciudadana, surgidos de una dinámica gestión que orientó el manejo institucional del departamento hacia el desarrollo local. Precisamente el uso de los fondos públicos y su impacto en el territorio, y específicamente en el nivel de desarrollo y diversificación de las actividades genuinamente productivas, constituyó el tema principal de este proyecto.

La propuesta ofreció diferencias con respecto a otros tratamientos sobre la problemática a estudiar. Existen estudios de historiadores locales dedicados a la evolución de la población y de las actividades del departamento. Ellos han tratado la información disponible en muy amplios períodos y sus marcos teórico - metodológicos se orientan hacia temáticas puntuales. En general, los estudios mencionados carecen de un enfoque integrador y no explican las estructuras socio-económico-territoriales de cada uno de los sistemas productivos dinamizados o relegados según el destino de los fondos públicos. No identifican las consecuencias focalizadas o sectoriales del accionar de los organismos públicos nacionales y provinciales sobre la población y sus alternativas productivas, sobre los recursos y su aprovechamiento, sobre los espacios adaptados y sus orientaciones hacia actividades genuinamente productivas, ni de los posibles efectos e incidencias de las asociaciones público-privadas (PPP). Por otro lado, la comparación con el rol del Estado y el uso de los fondos públicos y de las inversiones privadas en otras economías marginales, profundizada en anteriores proyectos de investigación, fue un aporte enriquecedor más, para llegar a definir modelos de intervenciones público - privado en áreas marginales que continuarán siendo trabajados en futuros proyectos.

### **3. LA ANTESALA DE LA HIPÓTESIS. SUPUESTOS PRINCIPALES.**

#### **Supuestos Principales**

1. La localización periférica y el diferente modelo económico han ubicado tradicionalmente a Malargüe en una posición de marginalidad con respecto a la provincia.
2. El departamento de Malargüe ha experimentado un desarrollo económico caracterizado por sus ciclos de avances y retrocesos.
3. La gestión del Municipio ha manifestado una relativa autonomía en sus decisiones.
4. El uso de los fondos públicos ha sido irregular y desequilibrante según el modelo de gestión.
5. Los agentes de decisión han cambiado su actitud en los últimos 10 años.
6. Su accionar debe coordinarse con un plan estratégico de desarrollo regional, es decir, provincial.

#### **Hipótesis**

1. Las exigencias globales de la economía han provocado un quiebre positivo en el patrón de las decisiones públicas y privadas en el departamento.
2. Los intereses públicos y privados no han sido debidamente articulados entre sí, en miras al cambio de modelo económico ni al bien común.
3. Las inversiones públicas y privadas han cambiado el perfil marginal del departamento.
4. El uso de los fondos públicos y las inversiones privadas no han logrado modificar la tendencia hacia la marginalidad.
5. La presión de la marginalidad ha acentuado los desequilibrios espaciales internos y en consecuencia, la desigual identidad de la población con su territorio.

**Objetivo General y específicos.**

En cuanto al objetivo general:

- Analizar el impacto que generan las iniciativas públicas y privadas en la transformación socio-económica del departamento de Malargüe.

Con respecto a los objetivos específicos:

- Se puntualizan en la siguiente tabla, en la que se pone de manifiesto la relación lograda entre objetivos, temas, actividades y producción científica de todo el periodo. Si bien se mantienen los objetivos de la propuesta inicial, en este informe final se los ha enriquecido, integrándolos para maximizar la visión globalizadora o, abriéndolos, para contribuir al análisis del problema e identificar las líneas temáticas.

**Tabla nº 1. RELACIÓN OBJETIVOS, TEMAS, ACTIVIDADES Y PRODUCCIÓN CIENTÍFICA. LOGROS ALCANZADOS.**

OBJETIVOS	TEMAS	ACTIVIDADES	PRODUCCION CIENTÍFICA (participación en reuniones científicas y publicaciones)
<b>GENERAL</b>			
- Analizar el impacto que generan las iniciativas públicas y privadas en la transformación socio-económica del departamento de Malargüe.	- Todos los temas y subtemas detallados a continuación.	. Correlación de resultados de trabajos parciales.  . Aproximación a la síntesis.	1- Cepparo, M.E. et al, 2008. "Las iniciativas públicas y privadas en el departamento de Malargüe. Mendoza. Argentina. Las influencias de los cambios globales y el impacto de la marginalidad". (Primera Parte). En: CD Rom de las VI Jornadas de Investigación FFy L. UNCuyo, Organizado por la Secretaría de Ciencia y Técnica - FFy L.
<b>ESPECÍFICOS</b>			
1. Explicar la situación socio-económica-política y ambiental actual.	. Situación socio-económico-ambiental.  - Uso y valoración de los recursos renovables y no renovables  - Posibilidades y limitaciones ambientales.  - Cambios en el uso del suelo agrario y periurbano.  - Plan Estratégico Malargüe (PEM) y sus impactos en el desarrollo departamental.	. Búsqueda, selección y análisis de diferentes fuentes de información.  . Búsqueda, selección y tratamiento de información estadística de INDEC, IDR (Instituto de Desarrollo Rural), DEIE (Dirección de Estadística e Investigaciones Económicas).  . Elaboración de cartografía digital analítica y sintética. . Búsqueda, selección, archivo, tratamiento y análisis de contenido de artículos periodísticos. . Análisis de contenido.  . Organización de base de datos.  . Recopilación y selección de cartografía.  . Recopilación, selección y análisis de contenido de artículos	1- Salvatierra, C., Cepparo, M.E., 2008. "Detección de cambios en la frontera agrícola, pecuaria y forestal en ámbitos con fragilidad socioeconómica. Caso Malargüe, Argentina". En: Cuarto Encuentro Científico del Internacional Centre for Earth Sciences (ICES). Malargüe.  2- Cepparo, M.E., "Malargüe. Fuertes contrastes. Grandes desafíos" En: Seminario Territorio y Gestión Municipal en el marco del Programa "Iniciativas municipales y planificación estratégica. Aportes para la coordinación entre los componentes territoriales e institucionales de desarrollo local", PIP 6385, CONICET- CRICYT, Mendoza, 2007.  3- Diez, P., 2009 "Tratamiento y análisis de contenido de artículos periodísticos referidos a la situación socio-económico-política y ambiental actual"

*Las Iniciativas Públicas y Privadas en el Departamento de Malargüe, Mendoza, Argentina.  
Las influencias de los cambios globales y el impacto de la marginalidad*

		periodísticos.	
2. Definir los rasgos de marginalidad en el Departamento y sus tendencias a la marginalización o desmarginalización según el marco teórico y los ámbitos de estudio, rural y urbano.	<p>-Conceptos, definiciones, clasificaciones.</p> <p>-Nuevos aportes teóricos de la marginalidad.</p> <p>-Procesos estructurales y coyunturales que caracterizan la marginalidad.</p> <p>- Semejanzas y diferencias de la marginalidad en distintos espacios.</p> <p>- Marco teórico y metodológico sobre la nueva ruralidad.</p>	<p>. Búsqueda, selección y análisis de diferentes fuentes de información sobre marginalidad.</p> <p>. Análisis de contenido.</p> <p>. Comparación con los resultados de estudios de marginalidad en la Patagonia Meridional.</p> <p>. Aproximación a la identificación de tipos de marginalidad, sus derivaciones y tendencias.</p>	<p>1- Cepparo, M.E., 2008. "Conceptos y derivaciones de la marginalidad. Relaciones con el renacimiento de los estudios rurales: el caso del departamento de Malargüe. Mendoza". En: CD Rom de las X Jornadas Cuyanas de Geografía. Mendoza.</p> <p>2- Cepparo, M.E., 2008. "Advances and backward movements of the marginality in the context of the rural areas. Malargüe, Mendoza, Argentina". Capítulo de Libro. En: Sánchez-Aguilera, D., (Ed.) "Marginalization, Globalization, and Regional and Local Responses. The Way Forward: Local Social Movements in Marginal Areas". Barcelona, España.</p>
3. Identificar y explicar el uso de los fondos públicos y su impacto en el departamento de Malargüe en los ámbitos urbano y rural.	<p>-Surgimiento, decadencia, o estancamiento de las alternativas socioeconómicas según el uso de los fondos públicos.</p> <p>- Uso, ventajas y desventajas de :</p> <p>.Regalías y coparticipación.</p> <p>.Exenciones impositivas</p> <p>- Planes sociales y productivos programados desde el Estado</p> <p>-Plan Estratégico Malargüe (PEM) y sus impactos en el desarrollo departamental.</p>	<p>. Trabajo de campo en el área urbana del departamento de Malargüe.</p> <p>. Entrevistas a funcionarios públicos.</p> <p>. Registro de información.</p> <p>. Búsqueda y selección de la legislación pertinente y de información estadística en Minist. de Hacienda, Tribunal de Cuentas de Mza, PBG, Dirección General de Coordinac. Fiscal de las Provincias.</p> <p>. Búsqueda y selección de bibliografía relacionada con el rol del Estado, el uso de los fondos públicos.</p> <p>. Análisis de contenido</p> <p>. Organización de base de datos.</p> <p>. Comparación de fuentes de información.</p> <p>. Cronología de los procesos y cambios.</p>	<p>1- Cepparo, M.E., Participación en el proyecto: "Iniciativas municipales y planificación estratégica. Aportes para la coordinación entre los componentes territoriales e institucionales de desarrollo local", PIP 6385, CONICET, dirigido por la Dra. Gladys Molina de Buono. 2006-2008.</p> <p>2- Cepparo, M.E., Participación en el Work-shop "Iniciativas Municipales y planificación estratégica", Municipalidad de Santiago del Estero, 8 al 12 de setiembre de 2006. Trabajo en equipo con funcionarios, profesionales, investigadores de Santiago del Estero, Catamarca y Mendoza.</p> <p>3- Cepparo, M.E., "Malargüe. Oferta Territorial y Gestión Municipal. Aproximaciones". 1 Jornadas Territorio y Gestión Municipal para el Desarrollo Local. Organizado por el Centro de Estudios Geográficos para el Desarrollo Local y Regional. Facultad de Ciencias de la Educación. Santiago del Estero, mayo 2007.</p> <p>4-Cepparo, M.E., 2007. "Aproximaciones a las políticas públicas y la oferta territorial de la zona rural del extremo sur mendocino". En CD Rom del III Congreso Interoceánico de Estudios Latinoamericanos. Mendoza.</p> <p>5- Roccaro, I., 2008. "Finanzas Públicas Municipales y competitividad territorial. El caso del Departamento de Malargüe". CD Rom X Jornadas</p>
3.1 Explicar los cambios en los últimos 35 años (marco global, nacional, provincial).			
3.2 Relacionar los cambios producidos con el surgimiento, decadencia o estancamiento de las alternativas socio-económicas.			



*Las Iniciativas Públicas y Privadas en el Departamento de Malargüe, Mendoza, Argentina.  
Las influencias de los cambios globales y el impacto de la marginalidad*

<p>3.3 Analizar y explicar el proceso de integración de Malargüe con la región chilena contigua y el norte de Patagonia en el contexto del MERCOSUR y de la globalización. (También corresponde a iniciativas privadas)</p> <p>3.4 Analizar y caracterizar las políticas educativas y culturales y su relación con el desarrollo y la marginalidad.</p>	<p>- Sistema Pehuenche - Corredor Biocénico: relaciones económicas, sociales y culturales; Integración regional con la región chilena contigua y con Patagonia.</p> <p>- Escuelas urbanas y rurales, educación formal y no-formal.</p> <p>- Emprendimientos Culturales del Municipio.</p> <p>- Innovaciones científicas y tecnológicas.</p> <p>- Plan Estratégico Malargüe (PEM) y sus impactos en el desarrollo departamental.</p>	<p>.Cartografía temática digital y confección de gráficos.</p>	<p>Cuyanas de Geografía. Inst. de Geografía, FFyL-UNCuyo. Mendoza.</p> <p>6- Abaurre, V., 2009, Cartografía digital realizada a partir de los datos estadísticos aportados por Roccaro, I</p> <p>7- Cepparo, M.E., 2008. <i>"Potencialidades y limitaciones territoriales e institucionales en el contexto rural del departamento de Malargüe, sur de Mendoza"</i>. Capítulo del Libro, pp. 221-251. En: Molina de Buono, G. (coord.), Benedetto, A., Bombal, D., Cepparo, M.E., et al. Pautas de gestión territorial hacia un municipio innovador, INCIHUSA-CONICET. ISBN en trámite. 260p.</p> <p>8- Cepparo, M.E., Gabrielidis, G., Prieto, E., 2008. <i>"Procesos de reestructuración en el área rural del sur de Mendoza. Iniciativas públicas frente a los desafíos socio – territoriales locales"</i>. En: CD Rom de las II Jornadas Nacionales de Economías Regionales del Plan Fénix. Tandil.</p> <p>9- Prieto, E., 2008. <i>"Hacia una consolidación de las relaciones entre el departamento de Malargüe y el territorio chileno contiguo. El caso del Sistema Pehuenche"</i>, CD Rom X Jornadas Cuyanas de Geografía. Mendoza.</p> <p>10- Prieto, E., Cepparo, M.E., 2008. <i>"Avances y retrocesos en la valoración del Paso Pehuenche como alternativa de comunicación bioceánica en el marco del MERCOSUR"</i>. En: Encuentro Interdisciplinar de debates sobre MERCOSUR: la Integración regional como centro. Neuquén.</p> <p>11- Gabrielidis, G., 2008. <i>"Algunos ejemplos del compromiso del Municipio de Malargüe con la Cultura y la Educación"</i>. En CD Rom de las "X Jornadas de Geografía". Mendoza.</p> <p>12- Gabrielidis, G., 2008. <i>"La inversión en Educación y Cultura en el Departamento de Malargüe. Bases de un desarrollo sustentable"</i>. En: XXI Jornadas de Investigación y III Jornadas de Posgrado de la Universidad Nacional de Cuyo.</p>
<p>4. Identificar y explicar el</p>	<p>- Desarrollo y</p>	<p>. Trabajo de campo en el área urbana y rural del departamento de Malargüe.</p>	<p>1- Díez, P., 2009. "La actividad turística, eje del desarrollo económico de Malargüe desde finales de '90. La importancia de la articulación entre el</p>

*Las Iniciativas Públicas y Privadas en el Departamento de Malargüe, Mendoza, Argentina.  
Las influencias de los cambios globales y el impacto de la marginalidad*

<p>uso de las inversiones e iniciativas privadas y su impacto en el departamento de Malargüe en los ámbitos urbano y rural.</p> <p>4.1 Explicar los cambios en los últimos 35 años (marco global, nacional, provincial).</p> <p>4.2 Relacionar los cambios producidos con el surgimiento, decadencia o estancamiento de las alternativas socio-económicas.</p> <p>4.3 Definir y explicar las causas de los cambios en los arraigados circuitos productivos, en la diversificación de las nuevas actividades, y en el desarrollo educativo y cultural.</p>	<p>evolución de:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Actividades productivas tradicionales: pastoril y agrícola.</li> <li>- Actividades nuevas y emergentes: agricultura, turismo.</li> <li>- Asociación políticas públicas y privadas.</li> <li>- Circuitos productivos de los recursos renovables y no renovables.</li> <li>- Ciclos económicos</li> <li>- Impactos territoriales y socio-culturales con especial referencia a la población del área rural extrema.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>. Entrevistas a funcionarios públicos vinculados con la actividad pastoril.</li> <li>. Entrevistas a productores ganaderos y agrícolas.</li> <li>. Registro de información.</li> <li>. Sistematización de respuestas, planillas con resultados de entrevistas y encuestas.</li> <li>. Registro fotográfico.</li> <li>. Búsqueda y selección de bibliografía relacionada.</li> <li>. Análisis de contenido</li> <li>. Organización de base de datos.</li> <li>. Cronología de los procesos y cambios. .</li> <li>. Cartografía digital analítica y sintética.</li> </ul>	<p>accionar público y privado". Informe de beca de la Carrera de Investigación de la FFyL-UNCuyo.</p> <p>2- Díez, P., 2008. "La actividad turística, eje del desarrollo económico de Malargüe desde finales de '90. En: XXI Jornadas de Investigación y III Jornadas de Posgrado de la Universidad Nacional de Cuyo. Poster.</p> <p>3- Rivarola, M. y Albornoz, M. 2007. "La Cultura trashumante. Aproximaciones al circuito ganadero de veranada en Malargüe. Una práctica histórica". En CD Rom del III Congreso Interocéánico de Estudios Latinoamericanos. Mendoza.</p> <p>4- Cepparo, M.E., 2008. "Potencialidades y limitaciones territoriales e institucionales en el contexto rural del departamento de Malargüe, sur de Mendoza". Capítulo del Libro, pp. 221-251. En: Molina de Buono, G. (coord.), Benedetto, A., Bombal, D., Cepparo, M.E., et al. Pautas de gestión territorial hacia un municipio innovador, INCIHUSA-CONICET. ISBN en trámite. 260p</p> <p>5- Rivarola, M. y Albornoz, M. 2008 "La cultura trashumante. Aproximaciones al circuito ganadero de veranada en Malargüe. II Parte". CD Rom X Jornadas Cuyanas de Geografía. Mendoza.</p> <p>6- Mamaní, A., 2008. "Permanencia y desarraigo de los puesteros en el departamento de Malargüe, Mendoza. Comparación con otras economías regionales" En: XXI Jornadas de Investigación y III Jornadas de Posgrado de la Universidad Nacional de Cuyo. Poster.</p> <p>7- Mamaní, A., 2009. "Permanencia y desarraigo de los puesteros en el departamento de Malargüe, Mendoza. Comparación con otras economías regionales" Trabajo de beca de la SeCTyP-UNCuyo.</p>
<p>5- Aproximación a la síntesis.</p> <p>5.1 Relacionar los procesos de decisión de los agentes públicos y privados con el nivel de desarrollo y la diversificación de las actividades genuinamente productivas.</p> <p>5.2 Definir las modalidades de las iniciativas públicas y</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Las iniciativas públicas y privadas en Malargüe y sus impactos territoriales en los últimos 35 años.</li> <li>- Tipologías de iniciativas públicas y privadas a lo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>.Comparaciones, correlaciones y conclusiones parciales para lograr una aproximación a la síntesis.</li> <li>.Cartografía digital temática y sintética.</li> <li>. Planillas de síntesis.</li> <li>. Esquemas conceptuales de síntesis.</li> </ul>	

*Las Iniciativas Públicas y Privadas en el Departamento de Malargüe, Mendoza, Argentina.  
Las influencias de los cambios globales y el impacto de la marginalidad*

privadas en el departamento de Malargüe.	largo de la evolución socio-económica del departamento.		
5.3 Establecer tipologías de marginalidad.	Tipos de marginalidad sus derivaciones y tendencias.		
6- Formación de recursos humanos y de un grupo de investigación especializado en la temática.		<ul style="list-style-type: none"> <li>. Trabajo continuo en equipo.</li> <li>. Seguimiento permanente de los investigadores en formación.</li> <li>. Seminarios internos.</li> <li>. Exposiciones y discusiones individuales y grupales según ejes temáticos.</li> <li>. Participación en Reuniones científicas y publicaciones</li> </ul>	
7- Transferir los resultados y establecer contactos con los agentes de decisión pertinentes.		<ul style="list-style-type: none"> <li>. Redacción y compaginación de informes.</li> <li>. Transferencia a los organismos involucrados con el tema.</li> <li>. Seguimiento de las definiciones y propuestas.</li> <li>. Transferencia en la formación de grado: asignaturas dictadas por los miembros del Proyecto en el nivel universitario: <ul style="list-style-type: none"> <li>. Geografía Argentina</li> <li>. Geografía Humana General</li> <li>. Cambios Culturales, Identidad y Territorio</li> </ul> </li> </ul>	<p>1-Mesa redonda y Debate "El problema del agro en la Argentina. Conflictos y tendencias desde distintas perspectivas". Organizado por el Departamento e Instituto de Geografía y la cátedra de Geografía Argentina de la Fac. de Filosofía y Letras de la UNCuyo. Exposición de la Dra. Cepparo de la ponencia: "Continuidades y transformaciones en el ámbito rural extrapampeano", Mendoza, noviembre 2008.</p> <p>-I Congreso de Economías Regionales. Organizado por la Federación Agraria Argentina, Dpto. Junín, Mendoza. Mayo 2009. Exposición de la Dra. Cepparo de la ponencia: "Estructuras socio-territoriales de las economías rurales extrapampeanas."</p>

**Nota:** en gris se han destacado los objetivos y temas que justifican la continuación de la segunda parte de este proyecto (se presenta la segunda parte como nuevo proyecto en la convocatoria SECTyP 2009-2011)

#### **4. LOGROS ALCANZADOS A PARTIR DE LA INTEGRACIÓN DE OBJETIVOS, TEMAS Y ACTIVIDADES.**

De acuerdo a los resultados obtenidos en el período 2007-2009, destacamos, a modo de recapitulación, los logros alcanzados luego del análisis y la relación de algunos temas que integran el hilo conductor de este proyecto: el proceso de la marginalidad y sus impactos. Los mismos se detallan desde el punto de vista teórico-conceptual y según sus incidencias en la actividad pastoril, en el ámbito cultural y educativo y en la accesibilidad de su territorio. La elección de estos temas se debió a que son claves en la explicación del panorama actual de Malargüe. El resto de los temas tratados serán presentados, en este informe, como trabajos completos y ordenados de acuerdo a su correlación con los objetivos planteados.

##### **4.1 La marginalidad y sus derivaciones en el departamento de Malargüe.**

El departamento de Malargüe, genera visiones contradictorias, difíciles de definir debido a que muestra un panorama complejo donde se superponen características de su localización periférica con respecto al resto de la provincia de Mendoza y al área más dinámica del país, expresiones sociales y económicas de marginalidad y rasgos de un área escasamente poblada. Pero, a la vez grandes inversiones turísticas y un alto valor estratégico en sus recursos naturales, hidrocarburos, mineros, hídricos. La asociación de estas particularidades proporciona a la localidad no sólo una perspectiva claramente conflictiva en cuanto a la presencia de proyectos de desarrollo local frente a diferentes niveles de fortaleza y debilidad en la coherencia entre la oferta territorial y las políticas públicas y privadas relacionadas con el uso de los recursos. También genera varios dilemas por resolver, más aún en el marco de las presiones socio-económicas globales de comienzos del siglo XXI y con el entorno de un Estado-Nación no integrado territorialmente y tradicionalmente orientado a resolver los problemas de las economías más vitales del país.

Ya en el ámbito del área rural, las disparidades entre los dos panoramas agropecuarios de deben, por una parte, a una razón fuertemente enraizada: la dependencia hacia las aptitudes territoriales y a un sentimiento localista muy fuerte, como es el caso de los puesteros del área rural más extendida. Por otra parte, los cambios del sistema económico, social y político nacional e internacional han motivado mayor flexibilidad y rapidez en las respuestas de los productores agrícolas; y han generando mayores y mejores relaciones con el exterior. Relaciones que actualmente son más frecuentes y dinámicas y que originan el incremento productivo reflejado en el área de cultivos intensivos de papa semilla.

Las características descritas en primer lugar, corresponden a la situación de los criadores de ganado menor que se dispersan en el dilatado y árido espacio rural de Malargüe, donde las comunidades no han podido adaptar sus "estructuras productivas" a los requerimientos globales de la economía. Esas pequeñas sociedades tienen considerables limitaciones ambientales, son sectores rurales empobrecidos, vinculados con circuitos productivos en desequilibrio, en situaciones débiles para competir, culturalmente arraigados en ancestrales tradiciones y que no pueden asumir las innovaciones o tomar las decisiones que les permita alejarse de la exclusión a la que están inmersos. En este sentido, no hay duda que los hechos registrados en el área rural extensiva de Malargüe, reflejan varios de los contextos que caracterizan a los territorios marginales y su tendencia a la marginalización. Los impactos de las distancias y el aislamiento, las limitaciones ambientales locales, los costos de los transportes, las interrupciones de un proyecto de desarrollo que involucre todas las etapas del circuito productivo de la carne y leche caprina, y el cerrado o débil ambiente

cultural, constituyen evidentes signos de marginalidad. Si a esas dificultades se suman los mínimos valores de densidad de la población, la escasez y el carácter básico de los servicios, y la elemental diversificación productiva, la situación se hace más conflictiva provocando el estancamiento o avance muy lento de la frágil economía o un proceso con graves problemas de continuidad. Aún más, la realidad demuestra situaciones de riesgo en los planes de desarrollo local proyectados, desde mediados de la década de 1990, por el Municipio a través del Plan Arraigo de Puesteros, debido a la discontinuidad o debilidad en la toma de decisiones o en las acciones para revitalizar la economía y las actitudes de la comunidad rural, o para motivar otras alternativas socio-económicas.

En el ámbito más cercano a la ciudad cabecera del departamento, algunos pocos productores han intentado una transformación y diversificación en la orientación económica de sus parcelas, los organismos del Estado han logrado un mayor compromiso ante la exigencia de resguardar y proteger la producción local, y los miembros de la comunidad han demostrado nuevas actitudes e intereses con respecto al valor de la producción de papa semilla y al mantenimiento de la protección fitosanitaria. Los actores locales de la zona irrigada han identificado sus fortalezas, sus debilidades y han afianzado los nexos entre los miembros de la comunidad para concretar y continuar con estos planes de desarrollo que satisfagan sus necesidades socio-económicas, que aseguren sus alternativas productivas y su identidad local. De hecho, se han detectado dinamismos diversificadores en los proyectos particulares de los agricultores periurbanos, basados en la coordinación entre la oferta territorial y la gestión municipal en el área urbana y su zona de influencia. Este panorama refleja la tendencia, lenta pero concreta, hacia la desmarginalización.

Por último, se destaca que en el marco del objetivo de este estudio referido a la explicación de los procesos de marginalidad que experimentan los dos ámbitos agropecuarios considerados, no se puede desconocer la influencia de la fuerte presencia de la actividad pastoril en el enunciado de los resultados de los análisis. La ganadería extensiva ha sido el gran entorno que influyó en la morfología y en los procesos que durante décadas identificaron el ámbito rural. El agricultor se mueve dentro del tradicional marco pastoril del departamento, en la microescala de las actividades y los agentes que intervienen en la ganadería caprina extensiva, con un tipo especial de paisaje y de producción, con los particulares problemas ambientales o económicos que tienen los ganaderos y puesteros. Si bien los productores de papa semilla tienden a alejarse de esa herencia, y el turismo y las empresas mineras han diversificado la economía local, el departamento no ha perdido su identificación con lo pastoril y su cultura.

#### **4.2 La gestión pública y sus decisiones para enfrentar el siglo XXI. Transformación de las políticas públicas locales de desarrollo estratégico en las últimas décadas en Malargüe.**

La globalización, el neoliberalismo extremo y el seguimiento de las normas del Consenso de Washington, tuvo en Argentina características especiales: se propició un proceso de descentralización del Estado con la consiguiente pérdida de sus funciones de regulador de las actividades económicas. La misma se realizó desordenadamente y sin un sistema integrado de control, (García Sánchez, I. M., 2007:49) en el marco de una política privatizadora que tendía más a quitar responsabilidades al Estado Nacional, sobrecargando a los estados subnacionales, que a realizar una reforma de la gestión estatal que apuntara a la eficiencia. Asimismo, este proceso estuvo acompañado de la “desestructuración de los diferentes sistemas regulatorios que sustentaban el funcionamiento de las economías regionales” (Cao, H. 2005:95-118).

La crisis argentina del 2001, desencadenó la búsqueda de formas alternativas de administración superadoras de las tradicionales, desbordadas por la nueva problemática: aumento de responsabilidades, mayor exigencia poblacional, crisis económica nacional. Se revalorizó la función del Estado como regulador de la política económica, y se planteó la competencia de su rol político-administrativo. La demanda de la población se hizo más evidente en sus municipios y éstos tuvieron que cambiar el rol que cumplían tradicionalmente.

Los agentes públicos comenzaron a trabajar con otras alternativas de gestión que valoraban la planificación y sus resultados, basándose en estrategias exitosas de las gestiones privadas (Cepparo et al, 2008 c.). Esta revalorización de los gobiernos municipales, requirió en la escala local, una toma de conciencia de la necesidad de revertir estructurales procesos históricos de marginalidad. A escala nacional, la mencionada descentralización, contribuyó a esa revalorización y la búsqueda de nuevas formas alternativas de gestión, superadoras de las tradicionales. Por último, en el plano internacional, se instrumentaron las bases del cambio del concepto de “administrar” por el de “gestionar”.

Así, el gobierno malargüino tomó conciencia de la necesidad de realizar políticas públicas que apuntaran a su desarrollo, favorecido por el crecimiento o bonanza económica en las rentas municipales, originadas en la explotación de recursos no-renovables<sup>1</sup>. Este considerable aumento de las utilidades en los últimos años, no fue acompañado armónicamente, por una mejora en la calidad de vida de la comunidad.

Por este motivo, en el año 2000, la comuna impulsó un Plan Estratégico Participativo (PEM)<sup>2</sup> para lograr el “desarrollo integral de Malargüe”. El intendente municipal junto a su equipo, se propuso como objetivo lograr las ventajas del reconocido desarrollo denominado local o endógeno cambiando el sistema de administración municipal tradicional, por una gestión estratégica gerencial, con el fin de alcanzar la gestión asociada (PEM, 2000).

En la primera etapa de este plan, se elaboró un diagnóstico con la participación de actores sociales locales, que catalogó a Malargüe como comunidad “vulnerable”, pues no había logrado revertir los factores que impactan negativamente en su calidad de vida. Vinculó el deterioro de la misma a la esfera ambiental, económica y de desarrollo humano y social. Esferas que se plasmaron en tres secretarías municipales.

Es importante destacar que en este apartado del informe se puntualizarán, a modo de ejemplo, sólo las estrategias de desarrollo del Municipio y del *Plan Estratégico Malargüe*, para tres aspectos: ganadería extensiva; educación, ciencia y tecnología; comunicación y accesibilidad.

#### **4.2.1 Estrategias municipales para mejorar la actividad ganadera extensiva en un medio vulnerable:**

Ya a partir de 1991, las gestiones municipales, iniciaron un proceso de reactivación de la zona rural que se formalizó e incrementó con la aplicación del PEM. Entre las medidas que se destacan se encuentran: Programa de Fortalecimiento del arraigo de Puesteros en Tierras no irrigadas (1996); Plan Integral de Desarrollo Caprino (Ley Nacional Nº 6.122/1994); Plan Integral de Mejoramiento de la Calidad de Vida de la

---

<sup>1</sup> Malargüe es el departamento de Mendoza que recibe, desde mediados de 1990, mayor coparticipación en relación a su cantidad de habitantes; y ocupa uno de los primeros lugares en todo el país. En concepto de regalías petroleras representó en el 2004, el 60% del total provincial. (Bombal, D., 2007)

<sup>2</sup> Los objetivos del PEM se institucionalizaron en el año 2006, a través de la ordenanza 1370/06 del H.C.D. Municipalidad de Malargüe.

Familia Urbana y Rural (1996); Programa de Empleo y Vivienda Social (1996); Programa de telefonía Social Urbana y Rural (1997-98); Estas normas que precedieron el Plan Estratégico del 2000, tenían como objetivo detener el proceso de desarraigo y despoblamiento de la población rural, regularizar la tenencia de las tierras, mejorar la calidad de vida y los servicios básicos de las familias rurales y, especialmente, disminuir la fragmentación social. El PEM retomó estos fundamentos y los revalorizó en una serie de programas incentivadores, entre ellos, "Universidad Allá Vamos" (2002); Red Solidaria (2002); Mejoramiento de servicios básicos de la zona rural (2002). El *Programa de Arraigo de Puesteros* y su posterior Ley de Reactivación de la Actividad Caprina (Ley 811/2004) (Jaque, C., et al. 2003:87-108) no sólo fomenta el desarrollo de la especie caprina, sino promueve la adecuación y modernización de los sistemas productivos caprinos, para mantener e incrementar las fuentes de trabajo y la permanencia de la población rural evitando el éxodo hacia el área urbana.

Esta ley intentó, principalmente, solucionar el problema de la tenencia de la tierra de los 1200 puestos existentes: 9 familias han logrado obtener los títulos supletorios a los que actualmente se les está gestionando la escrituración ante el gobierno; 112, han realizado la mensura correspondiente a la parcela. En una primera instancia el municipio colabora con el asesoramiento en forma gratuita, para obtener la escritura. Posteriormente, los ocupantes deberían continuar los trámites finales. Muchas veces este último paso no se concreta por la idiosincracia tradicional del puestero poco motivada al cambio. Arraigados motivos de orden cultural, más que económicos, contribuyen a que estas iniciativas públicas sean difíciles de ejecutar y que la población rural mantenga su desventajosa situación.

No obstante, desde la óptica de los pobladores rurales, y para un sector de la población urbana encuestada<sup>3</sup>, los planes rurales contemplan los problemas de la comunidad rural pero no responden expeditiva y continuamente a sus demandas. Consideran que han seguido excluidos los sectores de la población que viven en las áreas más recónditas y crónicamente manifiestan y mantienen sus conflictos sin resolver. Plantean, que desde la implementación del PEM, las principales obras realizadas y la comunidad más beneficiada se ubican en el área urbana del departamento, y que los pobladores de la zona rural continúan siendo los más relegados<sup>4</sup>. Por lo tanto a pesar de las medidas tomadas por el Municipio, ellas no han sido suficientes para modificar la situación marginal del puestero.

#### **4.2.2 Estrategias municipales para mejorar los aspectos educativos y culturales en un ámbito marginal:**

En segundo lugar, el municipio, conciente de que la educación y la cultura eran ejes primordiales para el desarrollo futuro del departamento se involucró, implementando una serie de programas para mejorar la calidad de la misma y contribuyó también, económicamente a la restauración edilicia y equipamiento de escuelas públicas, así también como la donación de terrenos y servicio de obras para nuevos edificios escolares.

La Dirección de Educación Municipal se propuso como objetivo lograr "la generación de una oferta educativa de calidad y la jerarquización del conocimiento como potencia liberadora de las capacidades creadoras y transformadoras de la persona, impulsando la incorporación de innovaciones en la gestión educativa y la aplicación de indicadores locales de calidad, definidos participativamente y de acuerdo a las demandas reales y actuales de la comunidad" (PEM, 2000). Para cumplir el mismo se fueron una serie de programas tendientes a mejorar la educación en todos los niveles, poniendo énfasis en

---

<sup>3</sup> Entrevistas a la población en general, 2007.

<sup>4</sup> Futuros trabajos de campo facilitará profundizar los resultados obtenidos.

la educación no-formal y de apoyo estudiantil, los que hasta diciembre de 2007 eran los siguientes: <sup>5</sup>

- Campus Educativo Municipal; inaugurado en 2003, en el que se difunde la cultura en todas sus formas, se dan curso de grado y posgrado, se dicta la Carrera de Guardaparques, cursos de lengua, danza, música para todas las edades y posee un equipamiento tecnológico actual. Además por convenio con la Universidad Nacional de Cuyo se dictan los dos primeros años de la Carrera de ingeniería.

- Programa de Desarrollo Integral del Niño, enfocado especialmente para los niños carenciados. No sólo brinda apoyo escolar y biblioteca sino que atiende las necesidades básicas de alimentación y atención psicopedagógica. Se ha logrado una disminución de los índices departamentales de repitencia y deserción escolar además de la escolaridad exitosa de los niños cubiertos.

- Escuela de Líderes, es un proyecto original de educación no-formal dirigido a adolescentes. El objetivo específico es que los jóvenes participen, que internalicen valores y asuman responsabilidades en todos los ámbitos. La meta a alcanzar es formar ciudadanos líderes. Se intenta formarlos en la ética, entendida como el cuidado y respeto del otro. A esta escuela asisten los jóvenes, desde 1º de Polimodal, voluntariamente, todos los sábados durante 3 años. Se trabaja con motivaciones incentivadoras. Se espera que sus graduados ejerzan un liderazgo transformador en la sociedad malargüina.

Otros programas educativos y culturales propuestos por el PEM son: Protección a la primera infancia; Atención a Personas con Necesidades Educativas Especiales; Taller de Orientación Vocacional – Ocupacional; Oferta educativa de nivel superior y a distancia; Ayudas educativas para estudiantes de nivel superior; Residencia Universitaria en la ciudad de Mendoza; Escuela Argentina de Espeleología; Academia Municipal de Inglés.

El Plan Estratégico contempla la revalorización de la cultura de su pueblo, de sus tradiciones, su música, su danza, en definitiva su historia. La misma ha tenido desde siempre fuerte vinculación con el pueblo chileno del otro lado de la frontera.

Es así que se ha emprendido un plan de protección y puesta en valor de espacios culturales tradicionales referentes de su historia. Además, un nuevo espacio ha sido concretado con la construcción del moderno Centro de Exposiciones y Convenciones “Thesaurus”, con varias salas de usos múltiples. En él funciona el único cine de la ciudad.

Desde 1982, fieles a su más enraizada actividad, se organiza la Fiesta Nacional del Chivo, que constituye un homenaje a la producción caprina y al trabajo del criancero. En ella se plasma el sueño de los malargüinos: “poseer su propia fiesta popular acorde a su verdadera cosecha, el chivito” (Los Andes, 5 de enero de 2008: suplemento especial p.2).

Consideramos que la gestión de políticas de educativas y culturales de los últimos años ha sido uno de los mayores logros del PEM. Se han superado los bajos índices de analfabetismo y escolaridad, en todos los niveles, siendo notable el aumento en educación universitaria. Son destacables los programas tendientes a provocar la elevación del nivel educativo en todos los niveles y dirigido hacia los estratos más carenciados con el objeto de obtener una sociedad más igualitaria. Los variados

---

<sup>5</sup> La información de los programas de la Dirección de Escuelas Malargüe, han sido facilitados por la Prof. Verónica Bunsters, quien estuvo a cargo de la Dirección desde 2003 a 2007, y pertenecen a su Informe de Gestión. Algunos datos han sido completados con información del Departamento de Malargüe.



programas han dado buenos resultados, sobre todo en la población urbana, mayoritaria en el departamento. La diferencia en el nivel educativo entre la villa y la zona rural, aún hoy, es muy marcada. Los funcionarios reconocen que en esa zona les queda mucho por hacer.

#### **4.2.3. Estrategias municipales para mejorar la frágil accesibilidad de un territorio alejado:**

Si bien en los aspectos anteriormente tratados, el municipio ha implementado políticas públicas tendientes a superar las situaciones de marginalidad y vulnerabilidad, en este tema especial de las redes camineras, no ha existido la voluntad necesaria para solucionar y mejorar la precariedad del sistema vial. A pesar de que en los objetivos del Programa de Ordenamiento Territorial y Uso Sustentable del Suelo, esta temática queda explícita: *“Realizar aportes que permitan corregir y prevenir los desequilibrios e inequidades sociales del territorio”* y *“Establecer criterios y lineamientos orientativos para el desarrollo de la red de infraestructuras que garanticen la accesibilidad y conectividad del territorio, mejoren su atractividad para la radicación de inversiones productivas y contribuyan a mejorar las condiciones de habitabilidad en general”*<sup>6</sup>.

Esta fragilidad afecta específicamente al habitante rural, que se encuentra incomunicado y alejado de los servicios básicos y en ciertas épocas del año, aislado totalmente. También, se ve perjudicada la actividad turística, eje articulador del Plan Estratégico Municipal. En tercer lugar, es un impedimento para concretar inversiones productivas dentro del departamento. Por último, no podría concretarse la aspiración de este Municipio de ser, dentro del futuro corredor bioceánico, no sólo un túnel de circulación de productos o personas, sino una potencial área de desarrollo que una ambos lados de la frontera, por lazos comerciales, culturales e históricos. Así, estos lazos, que siempre han existido, se reforzarían en función de estos nuevos ejes de articulación.

Podemos concluir que el departamento de Malargüe, periférico por su ubicación en el extremo sur de la Provincia de Mendoza, y con características de marginalidad es un claro ejemplo de escenarios naturales y culturales en regiones vulnerables. Esta situación genera una serie de conflictos para integrarse a la dinámica global del siglo XXI.

#### **4.3 Producción científica**

A continuación se presentan, en su versión completa, toda la producción científica del equipo, relacionada con los objetivos específicos del proyecto, enunciados en la tabla n°1.

1- Cepparo, M.E. et al, 2008. “Las iniciativas públicas y privadas en el departamento de Malargüe. Mendoza. Argentina. Las influencias de los cambios globales y el impacto de la marginalidad”. (Primera Parte). En: CD Rom de las VI Jornadas de Investigación FFy L. UNCuyo, Organizado por la Secretaría de Ciencia y Técnica - FFy L. Power Point.

2- Salvatierra, C., Cepparo, M.E.; 2008. “Detección de cambios en la frontera agrícola, pecuaria y forestal en ámbitos con fragilidad socioeconómica. Caso Malargüe, Argentina”. En: Cuarto Encuentro Científico del Internacional Centre for Earth Sciences (ICES). Malargüe. Trabajo completo.

---

<sup>6</sup> Ord. 1370/06, Implementación del Modelo de Gestión Asociada, artículos 69 – 75.

- 3- Díez, P., 2009. "Tratamiento y análisis de contenido de artículos periodísticos referidos a la situación socio-económico-político y ambiental actual, del departamento de Malargüe"
- 4- Cepparo, M.E., 2008. "Conceptos y derivaciones de la marginalidad. Relaciones con el renacimiento de los estudios rurales: el caso del departamento de Malargüe. Mendoza". En: CD Rom de las X Jornadas Cuyanas de Geografía. Mendoza. Trabajo completo.
- 5- Cepparo, M.E., 2008. "Advances and backward movements of the marginality in the context of the rural areas. Malargüe, Mendoza, Argentina". Capítulo de Libro. En: Sánchez-Aguilera, D., (Ed.) "Marginalization, Globalization, and Regional and Local Responses. The Way Forward: Local Social Movements in Marginal Areas". Barcelona, España. Trabajo completo.
- 6-Cepparo, M.E., 2007. "Aproximaciones a las políticas públicas y la oferta territorial de la zona rural del extremo sur mendocino". En CD Rom del III Congreso Interoceánico de Estudios Latinoamericanos. Mendoza. Trabajo completo.
- 7- Roccaro, I., 2008. "Finanzas Públicas Municipales y competitividad territorial. El caso del Departamento de Malargüe". CD Rom X Jornadas Cuyanas de Geografía. Inst. de Geografía, FFyL-UNCuyo. Mendoza. Trabajo completo.
- 8- Abaurre, V., 2009. "Cartografía digital sobre la base de datos estadísticos aportados por Roccaro, I., 2008. "Finanzas Públicas Municipales y competitividad territorial. El caso del Departamento de Malargüe". CD Rom X Jornadas Cuyanas de Geografía. Inst. de Geografía, FFyL-UNCuyo. Mendoza.
- 9- Cepparo, M.E., 2008. "Potencialidades y limitaciones territoriales e institucionales en el contexto rural del departamento de Malargüe, sur de Mendoza". Capítulo del Libro, pp. 221-251. En: Molina de Bueno, G. (coord.), Benedetto, A., Bombal, D., Cepparo, M.E., et al. Pautas de gestión territorial hacia un municipio innovador, INCIHUSA-CONICET. ISBN en trámite. 260p. Trabajo completo.
- 10- Cepparo, M.E., Gabrielidis, G., Prieto, E., 2008. "Procesos de reestructuración en el área rural del sur de Mendoza. Iniciativas públicas frente a los desafíos socio – territoriales locales". En: CD Rom de las II Jornadas Nacionales de Economías Regionales del Plan Fénix. Tandil. Trabajo completo.
- 11- Prieto, E., 2008. "Hacia una consolidación de las relaciones entre el departamento de Malargüe y el territorio chileno contiguo. El caso del Sistema Pehuenche", CD Rom X Jornadas Cuyanas de Geografía. Mendoza. Trabajo completo.
- 12- Prieto, E., Cepparo, M.E., 2008. "Avances y retrocesos en la valoración del Paso Pehuenche como alternativa de comunicación bioceánica en el marco del MERCOSUR". En: Encuentro Interdisciplinar de debates sobre MERCOSUR: la Integración regional como centro. Neuquén. Trabajo completo.
- 13- Gabrielidis, G., 2008. "Algunos ejemplos del compromiso del Municipio de Malargüe con la Cultura y la Educación". En CD Rom de las "X Jornadas de Geografía". Mendoza. Trabajo completo.
- 14- Díez, P., 2009. "La actividad turística, eje del desarrollo económico de Malargüe desde finales de '90. La importancia de la articulación entre el accionar público y

privado”. Informe de beca de la Carrera de Investigación de la FFyL-UNCuyo. Trabajo sintetizado.

15- Díez, P., 2008. “La actividad turística, eje del desarrollo económico de Malargüe desde finales de ´90. En: XXI Jornadas de Investigación y III Jornadas de Posgrado de la Universidad Nacional de Cuyo. Poster.

16- Rivarola, M. y Albornoz, M. 2007. “La Cultura trashumante. Aproximaciones al circuito ganadero de veranada en Malargüe. Una práctica histórica”. En CD Rom del III Congreso Interoceánico de Estudios Latinoamericanos. Mendoza. Trabajo completo.

17- Rivarola, M. y Albornoz, M. 2008 “La cultura trashumante. Aproximaciones al circuito ganadero de veranada en Malargüe. II Parte”. CD Rom X Jornadas Cuyanas de Geografía. Mendoza. Trabajo completo.

18- Mamaní, A., 2009. “Permanencia y desarraigo de los puesteros en el departamento de Malargüe, Mendoza. Comparación con otras economías regionales” Trabajo de beca de la SeCTyP-UNCuyo. Trabajo sintetizado.

19- Mamaní, A., 2008. “Permanencia y desarraigo de los puesteros en el departamento de Malargüe, Mendoza. Comparación con otras economías regionales” En: XXI Jornadas de Investigación y III Jornadas de Posgrado de la Universidad Nacional de Cuyo. Poster.

#### **4.4 Informes de cada participante según sus aportes al proyecto.**

Cada uno de los miembros del equipo, de manera individual o grupal, se ha abocado al estudio de diferentes temas relacionados con los objetivos propuestos. Tarea que se ve reflejada en los informes que a continuación se detallan. Se prevé en el próximo período continuar con estas temáticas en una Segunda parte, debido a la complejidad del tema y la enriquecedora perspectiva multidisciplinar del proyecto.

##### **4.4.1. DRA. MARÍA EUGENIA CEPPARO**

Se trabajó personalmente:

- En el objetivo relacionado especialmente con el marco teórico referido a la marginalidad y sus procesos desencadenantes. Del análisis de bibliografía específica sobre este tema y de la comparación con los resultados de estudios anteriores sobre otras áreas marginales, se logró la elaboración de varios trabajos que fueron presentados en Reuniones Científicas Nacionales e Internacionales y en publicaciones con referato.

- En la profundización del tema de la relación oferta territorial - gestión municipal a lo largo de la trayectoria departamental, en el marco del proyecto “Iniciativas municipales y planificación estratégica. Aportes para la coordinación entre los componentes territoriales e institucionales de desarrollo local”, PIP 6385, CONICET- CRICYT.

- En el constante seguimiento de los trabajos realizados por los ayudantes alumnos que integran el equipo de investigación y los becarios de la Facultad de Filosofía y Letras y de la SeCTyP de la UNCuyo, cuyos temas se relacionan con el nudo conceptual del proyecto. La preparación de estos investigadores en formación constituyó una intensa pero enriquecedora tarea, cuyos resultados ya han sido presentados en uno de ellos y pronto a exhibirse en el otro caso.

- En el contacto con los organismos de decisión del departamento con el fin de lograr no sólo la transferencia del trabajo del equipo, sino la concreción de acuerdos de cooperación de tareas y conocimientos, que también han sido positivos.

- En la concreción de un Acta Acuerdo en el marco del Convenio Macro entre la Universidad Nacional de Cuyo y la Universidad Nacional del Comahue, con el fin de ejercer acciones conjuntas tendientes a lograr una cooperación académica el Instituto de Geografía y Centro de Estudios de Integración Regional (CEIR) de la UNComahue. El fin es la cooperación académica para realizar investigaciones relacionadas con la integración entre el departamento de Malargüe y la provincia de Neuquén y la región chilena contigua.

- En el avance de la firma de un Acuerdo Complementario al Convenio Marco entre la Universidad Nacional de Cuyo y el Ministerio de Producción, Tecnología e Innovación del Gobierno de Mendoza, con el fin de realizar un trabajo conjunto entre la Dirección de Estudios e Investigaciones Económicas (DEIE), y el Instituto de Geografía de la Facultad de Filosofía y Letras. Se ha propuesto elaborar un SIG estadístico y un trabajo de investigación científico con datos aportados por el organismo, en el cual se analicen, correlacionen e integren las variables tratadas digitalmente.

Se trabajó junto a otros miembros del equipo en:

- 1) el estudio de la relación entre las características naturales del departamento de Malargüe y las posibilidades y limitaciones de las actividades periurbanas y rurales;
- 2) el análisis del Plan Estratégico Malargüe y sus impactos en las áreas de las actividades rurales, cultura y educación y posibilidades de accesibilidad con el área chilena contigua; y
- 3) el inicio de las explicaciones de las vinculaciones entre la descentralización fiscal y la explotación de recursos naturales, fuente de divergencia/convergencia de desarrollo local.

En fin, del tratamiento de fuentes primarias y secundarias, de trabajos de campo, de encuestas y entrevistas preliminares a actores sociales de organismos públicos, privados y habitantes en general, se avanzó, por un lado, en la identificación inicial de los factores que explican la dinámica de las estructuras socio-territoriales de las actividades que le dan un perfil especial al departamento y diferente del resto de la provincia de Mendoza. Por otro lado, se logró una incipiente caracterización de la relación: aptitudes ambientales - rasgos culturales – actividades - procesos de marginalización y desmarginalización, en el área rural y urbana. Según las zonas y las actividades, se realizaron las primeras explicaciones de los procesos mencionados, y de sus vinculaciones con la conformidad o resistencia a las disposiciones públicas e iniciativas privadas.

Los iniciales trabajos de campo realizados en las áreas urbana, rural cercana y rural profunda de Malargüe, han favorecido la introducción en el campo del conocimiento de la realidad, relacionado con las fuertes variaciones entre las arraigadas actividades rurales, las ponderadas explotaciones mineras y agrícolas intensivas, los emergentes movimientos turísticos, y la innovadora gestión municipal desde los últimos años del siglo XX. La definición, explicación y búsqueda de las causas de los cambios en la formulación institucional de planes productivos, en los proyectos de inversiones de variado origen y sus posibles relaciones con los procesos de marginalización y desmarginalización, con las innovaciones y el desarrollo local, son las motivaciones que guiarán los trabajos del proyecto para el período 2009 -2011.

#### **4.4.2. PROF. ESTELA PRIETO**

Durante el período 2007-2009 en que se ha desarrollado el proyecto, he tenido a mi cargo el objetivo específico que figura en la tabla 1, con en número 3.3 "Analizar y explicar el proceso de integración de Malargüe con la región chilena contigua y el norte de Patagonia en el contexto del MERCOSUR y de la globalización". A su vez este objetivo se encuentra dentro del número 3 "Identificar y explicar el uso de los fondos públicos y su impacto en el departamento de Malargüe en los ámbitos urbano y rural. Debo aclarar que este tema también corresponde a iniciativas privadas.

Los temas tratados son: Sistema Pehuenche - Corredor Bioceánico: relaciones económicas, sociales y culturales; Integración regional con la región chilena contigua y con Patagonia.

Para llevarlo a cabo se hicieron las siguientes entrevistas:

. Trabajo de campo en el Departamento de Malargüe desde el 4 al 7 de setiembre de 2007. Realización de entrevistas a: Sr. Floridor González, Representante del Sistema Pehuenche en Malargüe; Sr. Daniel Sauna, Presidente de la Cámara de Comercio de Malargüe; Sr. Ricardo Scollo, Director de Cultura del Municipio; Jimena Cogo, Secretaria de Desarrollo Humano del Municipio.

. Entrevista al Ing. Carlos Santilli, (8-04-08), ex Subsecretario de Obras Públicas del Gno. de Mendoza y Coordinador del Comité de Integración El Pehuenche (2000-2007).

. Entrevista con la Senadora Provincial Nelly Gray de Cerdán, integrante de la Comisión Trasandina y Mercosur del Honorable Senado de Mendoza, que me facilitó las Actas del XVI Encuentro del Comité de Integración "El Pehuenche", Chile-Argentina, realizado en Talca 26 y 27 marzo 2008.

Hasta el presente se ha logrado estudiar los avances en la integración entre el departamento de Malargüe y la VII Región de Chile. Se ha realizado una cronología de los antecedentes de la misma a través del Paso Pehuenche a partir de la bibliografía consultada. Además, se han analizado las Actas de los encuentros del Comité de Integración, El Pehuenche, Chile-Argentina, al igual que las Actas de las Jornadas del Corredor Bioceánico, Sistema Pehuenche. Además de haber analizado el Plan Estratégico Malargüe (PEM).

Estos estudios dieron lugar a dos trabajos presentados en congresos:

- *Hacia una consolidación de las relaciones entre el Departamento de Malargüe y el territorio chileno contiguo. El caso del Sistema Pehuenche.* Presentado en las "X Jornadas de Geografía", Instituto y Departamento de Geografía. Facultad de Filosofía y Letras. UNCuyo. 28, 29 y 30 de mayo de 2008. Publicado en CDRom.

- "Avances y retrocesos en la valoración del Paso Pehuenche como alternativa de comunicación bioceánica en el marco del Mercosur". Presentado en el "Encuentro Interdisciplinario de Debate sobre el Mercosur: La integración regional como centro", organizado por CEIR, Centro de Estudios de Integración Regional, Centro Canadiense Comahue y la Universidad Nacional del Comahue, Neuquén, 16-18 octubre 2008. Elaborado por: Prieto, E., Cepparo, M.E. En prensa.

Se piensa seguir con la misma temática, profundizando otros aspectos de las iniciativas públicas y privadas realizadas y por realizar, para lograr la deseada integración. Para ello se entrevistarán en un próximo viaje, a diversos actores sociales en Malargüe.

En cuanto a la integración y relación del Departamento de Malargüe con el norte patagónico, se ha realizado un convenio con el Centro de Estudios de Integración Regional, CEIR, de la Universidad Nacional del Comahue, para trabajar en forma conjunta y cooperar con el Centro. Para el próximo proyecto se entrevistarán a agentes que estén relacionados con la provincia de Neuquén desde distintos puntos de vista: social, económico, cultural, político, turístico, etc.

Otras temáticas que responden a otros objetivos motivaron mi participación, es el caso de los cambios producidos en las políticas públicas encarados por el Municipio de Malargüe a partir del PEM.

Es así que las transformaciones producidas en las últimas décadas en la Argentina a partir del proceso de globalización, tuvo notables repercusiones en la forma de encarar las políticas públicas nacionales y subnacionales. La descentralización, provocó una revalorización de lo local como promotor y hacedor de formas alternativas de administración, superadoras de las tradicionales. Esta circunstancia ha servido de marco para profundizar la transferencia que significa la mencionada descentralización en el ámbito de un territorio marginal, dentro de una economía regional relevante, como es la de los oasis vitivinícolas del oeste argentino. Es el caso de Malargüe, que logró a través de un cambio en su gestión gubernamental, modificar su destino y ser el principal protagonista del mismo. Por tal motivo, se analizó el *Plan Estratégico Malargüe* en general, y especialmente sus estrategias de desarrollo vinculadas con el dilatado y olvidado ámbito rural pastoril departamental.

Este análisis se sintetizó en el trabajo realizado con la Dra. Cepparo y la Mag. Gabrielidis también presentado en congresos:

- Cepparo, M.E., Gabrielidis, G., Prieto, E., 2008. *“Procesos de reestructuración en el área rural del sur de Mendoza. Iniciativas públicas frente a los desafíos socio –territoriales locales”*. En: CD Rom de las II Jornadas Nacionales de Economías Regionales del Plan Fénix. Tandil.

Hasta la fecha se encuentran en elaboración otras temáticas que integrarán la segunda parte del proyecto, así como también se profundizarán las ya tratadas con el fin de lograr aproximarnos a la síntesis.

Además desde mayo de 2008, soy codirectora de este proyecto, lo que me ha llevado a involucrarme más con el mismo. Por tal motivo he sido miembro de enlace con distintos organismos nacionales e internacionales para conseguir subsidios o financiamientos. Además de asistir a reuniones (31-10-07 y 6-03-08) en el Instituto de Integración Latinoamericana (INILA) de la UNCuyo en representación de la Directora del proyecto; y coordinar junto con la Dra. M.E. Cepparo y la Mag. Graciela Gabrielidis, un Convenio con la Dirección de Estadística e Investigaciones Económicas (DEIE) dependiente del Ministerio de Producción, Tecnología e Innovación, a través de su Directora la Lic. María Inés Crisafulli. Participé en la redacción del borrador del Convenio Marco.

Mi labor en este período se completa con la participación en otro proyecto de la SECTyP, el “Atlas del Potencial Vitivinícola. Mendoza. Zona Este. 1995-2006” (código 06/PG602) donde soy miembro del equipo de investigación.

He participado como miembro activo en numerosas Jornadas, Seminarios y Congresos. He colaborado en la organización de algunos de dichos eventos. He

presentado libros y he realizado cursos de posgrado. Además de tener publicaciones en revistas y capítulos de libro. En docencia participo como Profesora Asociada en dos cátedras, una cuatrimestral y la otra anual y como tutora en otra. En gestión soy Consejera suplente por los profesores adjuntos en dos periodos consecutivos.

#### **4.4.3. MAG. GRACIELA GABRIELIDIS**

La globalización, que signó al mundo afectando todas las áreas desde la década de 1980 y la descentralización argentina durante la década de 1990, afectaron afectó al departamento de Malargüe como a todas las provincias argentinas. En Malargüe se produjo un crecimiento económico basado en la explotación de recursos no renovables que no se tradujo en cambios en el nivel de vida de su población ni en su educación. Si consideramos que el desarrollo local de las comunidades los índices educativos y culturales son primordiales para que el mismo sea sustentable, se abordó esta temática en el proyecto sobre el Departamento Malargüe. La tarea realizada en el marco de este proyecto se circunscribió, en mi caso al estudio y análisis de la situación sociocultural. En este ámbito, los datos que se tenían y las primeras aproximaciones al lugar manifestaban la situación de marginalidad y debilidad con respecto al resto de los departamentos mendocinos. En el área rural, tema especialmente abordado en este proyecto la precaria situación se profundizaba.

Al adentrarnos en las políticas públicas implementadas a partir del Plan Estratégico Malargüe (PEM), se evidenció que esta situación era un tema preocupante para el gobierno y la sociedad malargüina. Debido a eso se realizaron inversiones en educación y se preocuparon por rescatar aspectos de la cultura tradicional. Lentamente estos cambios se han ido incorporando a la sociedad.

Siguiendo esa línea de evolución educativa y tratamiento del aspecto cultural, se realizaron trabajos de investigación con datos obtenidos desde el lugar, con entrevistas a funcionarios, la obtención de importante material de las áreas involucradas. Los mismos se volcaron en presentaciones a reuniones científicas, en los informes de avance del proyecto y Jornadas de Investigación de la Facultad de Filosofía y Letras y de la Universidad Nacional de Cuyo.

#### **4.4.4. DRA. ISABEL ROCCARO**

**Título: “Finanzas Públicas Municipales y competitividad territorial. El caso del Departamento de Malargüe”.**

**Autor:** Dra. Isabel Roccaro (Facultad de en Ciencias Económicas, UNCuyo)

#### **Informe Final. Principales conclusiones.**

Para el cumplimiento de sus funciones los gobiernos locales cuentan con distintas formas de financiamiento y las finanzas públicas municipales son el elemento clave para realizar las distintas acciones y actividades que le han sido atribuidas.

El financiamiento de las municipalidades en Mendoza<sup>7</sup> procede de recursos tributarios propios –de jurisdicción propia– y de participación en los recursos de la tributación provincial y nacional, regidos por la ley N° 6396<sup>8</sup> de Mendoza.

---

<sup>7</sup> En Mendoza, a diferencia de otras provincias, las municipalidades no pueden establecer impuestos si no sólo tasas retributivas de servicios.

Los recursos tributarios propios son fundamentalmente las tasas por servicios a la propiedad raíz, de comercio e industria, de higiene y seguridad y los derechos de inspección de obras privadas. Sus facultades en este sentido están regidas por la Constitución Provincial y por la Ley Orgánica de Municipalidades. Los gastos de los gobiernos municipales<sup>9</sup> están lógicamente relacionados con las misiones y funciones que la Constitución de la Provincia y la Ley Orgánica les asignan. Entre los ingresos no tributarios es importante destacar la participación que tienen los departamentos productores de petróleo y energía en las regalías que cobra la Provincia. Esta distribución está regida también por la ley de participación municipal. Por su parte el rubro "Otros ingresos no tributarios" están representados por el cobro de distintos servicios que presta el municipio y las rentas de su propiedad. Las municipalidades tienen también acceso al uso del crédito y el gobierno provincial suele acudir con anticipos de coparticipación y otros aportes no reintegrables

En este sentido es importante destacar que los ingresos que se destinan a atender los servicios públicos son provistos en gran parte, por el régimen de participación municipal en los recursos del Gobierno provincial y, en menor medida por los recursos de origen municipal, tal como su muestra en el Cuadro nº 3, llegando a representar los ingresos de origen municipal el 12% y 9% de los recursos totales en 1997 y el 2% en el año 2004; y los recursos de coparticipación nacional y participación de los impuestos provinciales han llegado a representar el 5% y 7% respectivamente en el año 2004; es decir, un 12% del total de recursos.

En el caso de la Municipalidad de Malargüe desde el año 1997 hasta el 2004 se puede observar que los recursos provenientes de otras jurisdicciones representan alrededor del 94% de los recursos totales. En este sentido es importante destacar que los ingresos que se destinan a atender los servicios públicos son provistos en gran parte, por el régimen de participación municipal en los recursos del Gobierno provincial y, en menor medida por los recursos de origen municipal, llegando a representar los ingresos de origen municipal el 12% y 9% de los recursos totales en 1997 y el 2% en el año 2004; y los recursos de coparticipación nacional y participación de los impuestos provinciales han llegado a representar el 5% y 7% respectivamente en el año 2004; es decir, un 12% del total de recursos. La participación en las regalías hidrocarburíferas de acuerdo a la producción de cada departamento, representando para Malargüe en el año 2007 el 56% de los recursos coparticipables por regalías hidrocarburíferas y el 98% de la regalías gasíferas.

Todo lo anteriormente expuesto, nos lleva a analizar cómo ha estado realizando los gastos el Departamento de Malargüe teniendo en cuenta su importancia en la provincia como productor de recursos no renovables en el sector de hidrocarburos. A este respecto se puede observar que más del 60% de sus recursos va destinado a financiar erogaciones corrientes y alrededor del 35% erogaciones de capital, con lo cual parecería estar corroborando que *"el criterio de destinar a gasto corriente o consumo todo el rendimiento del recurso no renovable, es simplemente destruir el capital en beneficio de la generación presente y proyectando al más largo plazo una futura situación de debilidad fiscal importante, que muy seguramente será planteada como exigencia al resto de los ciudadanos de otros municipios y provincias no*

---

<sup>8</sup> Ley Nº 6.396 de Mendoza, del 24 de abril de 1996 (Ley General vigente con modificaciones). Por Ley Nº 7.650, artículo 108, se prorroga la Ley 6.396 hasta el 31 de diciembre de 2007. Ley Nº 7.041, artículo 1º (Texto ordenado al 01/02/2007).

<sup>9</sup> El presupuesto municipal es aprobado anualmente por el Concejo Deliberante y, en general, sigue una estructura tradicional. La ley de contabilidad de la Provincia es de aplicación para los municipios y el control externo de legalidad está a cargo del Tribunal de Cuentas de la Provincial.



petroleros”, y ello por tanto, parecería estar indicando no contribuir al estímulo o incentivo hacia la competitividad territorial.

Por otra parte, se puede observar que la explotación de minas y canteras en Malargüe representa el 90,4% del PBG total del sector respecto de la producción total de la Provincia de Mendoza.

Asimismo, al analizar el Producto Bruto Geográfico (PBG) por departamentos se puede observar que en 1997 el PBG del Departamento de Malargüe representaba el 5,5% del PBG del total de la Provincia de Mendoza, mientras que en el año 2006 ha pasado a representar el 13,3%. En cuanto a la importancia de los diferentes sectores de actividad económica del Departamento de Malargüe, se puede observar que el sector más importante es el de explotación de minas y canteras representando en 1997 el 36,8% del PBG total del departamento de Malargüe, habiéndose incrementado al 54,6% en el 2006. No obstante, los diferentes sectores se mantienen casi en los mismos porcentajes de PBG para el Departamento de Malargüe.

No obstante, en la evolución del PBG de Servicios Sociales, Comunales y Personales se puede observar que en 1999 los mismos representaban para Malargüe el 2,3% y en el 2006, representan sólo el 2,1% del total provincial. En cuanto al PBG del sector electricidad, gas y agua para el Departamento de Malargüe vemos que el mismo se ha mantenido en torno al 0,6% del PBG total del sector de la Provincia de Mendoza.

Por otra parte, si analizamos el PBG del sector Industrias Manufactureras por departamentos podemos observar que en 1999 dicho sector representaba para el departamento de Malargüe el 0,4% del PBG provincial del sector; sin embargo, en el año 2006 apenas si llega a un 0,01% del total del PBG de industrias manufactureras del total de la Provincia de Mendoza, lo que implica que el mismo ha tenido una disminución importante.

Por tanto, si bien la competitividad puede definirse como el incremento de la eficiencia económica local y el aumento de las condiciones de vida de la población, dado que el fundamento de la competitividad es la productividad, pero su incidencia en la calidad de vida se da a partir del aumento en las condiciones de vida de las personas. No obstante, y más allá de los esfuerzos importantes realizados por el Gobierno tanto provincial como municipal, al considerar los hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), se puede observar la situación de desventaja en la que se encuentra el Departamento de Malargüe. Asimismo, los departamentos que poseen mayor proporción de hogares indigentes son Malargüe (28,4%), Lavalle (27,1%), Guaymallén (25,5%) y Maipú (23,7%). Si se observa el porcentaje de indigentes, cabe señalar que más de un tercio de la población de Malargüe y Lavalle padece esta situación, en tanto que la pobreza la padece prácticamente dos tercios de las personas en Lavalle, Maipú, Malargüe y Guaymallén.

#### **4.4.5. ING. CRISTINA SALVATIERRA**

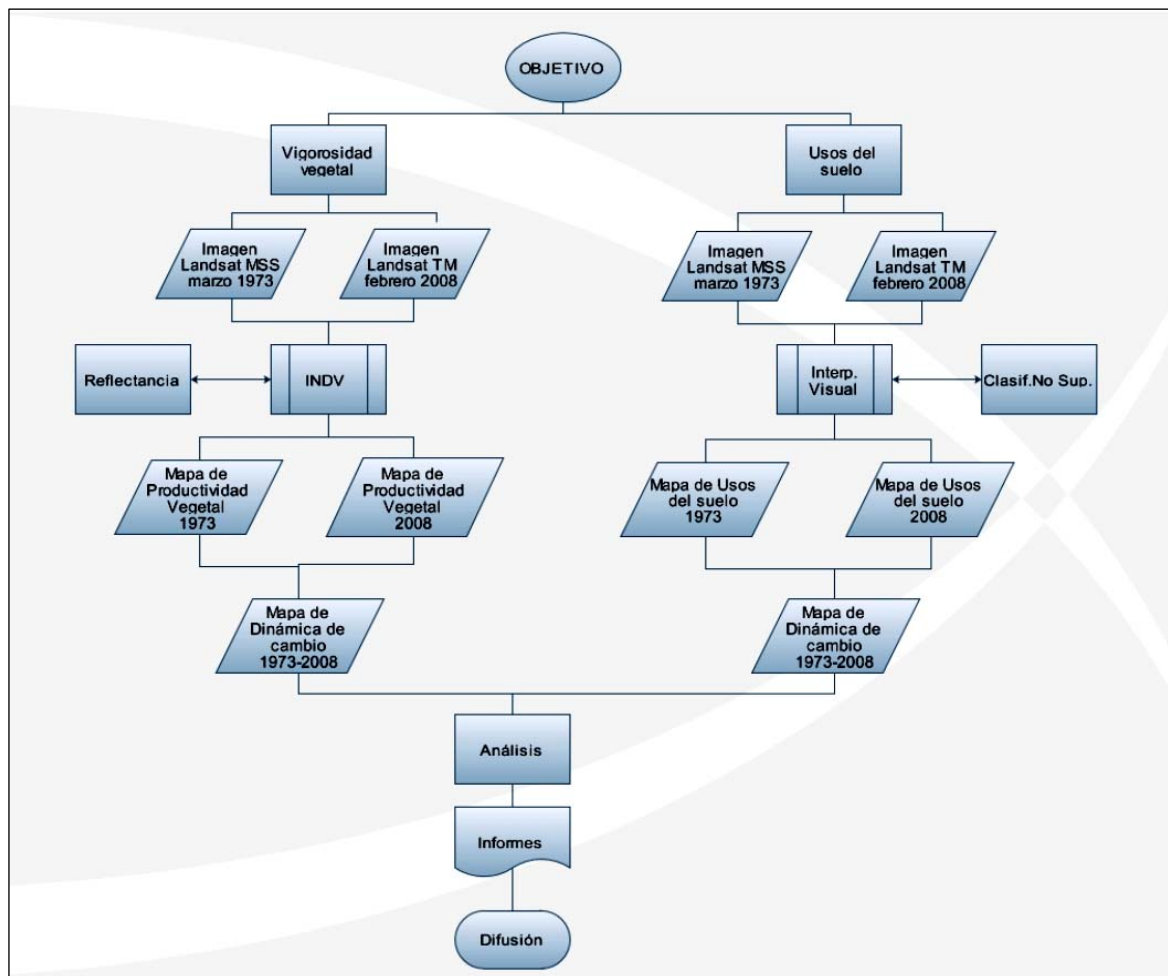
##### **CARTOGRAFIA DIGITAL BASADA EN TÉCNICAS DE PROCESAMIENTO DIGITAL DE IMÁGENES DE SATÉLITE.**

El objetivo principal de este trabajo es analizar los cambios ocurridos en los usos agrícolas, pecuarios y forestales en confrontación con el ámbito natural que rodea las áreas destinadas a tales fines en el departamento de Malargüe, sur de la provincia de Mendoza, Argentina.

La metodología empleada se basa en las técnicas de procesamiento digital y análisis multitemporal de imágenes del programa Landsat, con los sensores MSS y TM correspondiente a los años 1973, 1990 y 2001 (figura 1). Las imágenes fueron descargadas de la página pública de la Nasa (GLCF) , las cuales estaban ortorectificadas al sistema UTM WGS 84, lo que implicó coregírlas geoméricamente de acuerdo a nuestro sistema nacional de posicionamiento – Posgar. Se aplicó una matriz de transformación de segundo orden, insertando 100 puntos de control tomados partir de puntos de referencia poyados en un mosaico Landsat TM previamente georreferenciado (DGI, 2001). El resultado arrojado por el cálculo del Error medio cuadrático total (RMS) fue de 0.62, equivalente a 18.6 metros lineales por píxel para el sensor TM y de 49.98 m. para el sensor MSS. Este error aseguró poder interpretar de manera realista las diferencias Se procesaron las imágenes desde el punto de vista de su productividad vegetal, su relación con el estrato subterráneo, la presencia del hombre como agente modificador del paisaje y la identificación de la expansión urbana presente al año 2008. Para ello se se procedió a ejecutar tres procedimientos digitales:

1. Índice de vegetación normalizado;
2. Interpretación visual de los usos del suelo y
3. Analisis multitemporal.

Figura 1. Flujo metodológico.



Se han desarrollado diversas técnicas para estudiar cualitativa y cuantitativamente el estado de la vegetación a partir de medidas espectrales obtenidas por satélites. Al final se ha llegado a utilizar los índices de vegetación normalizados o NDVI ( Normalized Difference Vegetation Index). El valor del NDVI varía en función del uso de suelo presente, la estación fenológica al momento de la toma de la imagen, la situación hídrica del territorio y el ambiente climático de la zona. De acuerdo a esto, se seleccionaron imágenes que correspondieran al mismo periodo estacional y por ende, similar estado fenológico. Este proceso permitió resaltar las características de vigorosidad, expresado por el grado de desarrollo, cobertura del dosel, estado fitosanitario y/o estrés hídrico presente al momento de la toma de la imagen, lo que fue clasificado y categorizado en términos de su productividad vegetal. Los resultados obtenidos por esta técnica (figura 2), evidencian una fuerte tendencia a la disminución del vigor vegetativo en áreas correspondiente a ecosistemas como el de la de Payunia, particularmente debido a la fragilidad del sustrato (lavas volcánicas), a la presencia de ganado extensivo caprino, que con su forma de alimentación contribuye a la desertificación, y a cambios marcados en los umbrales de temperatura y precipitación de manera estacional. También se observó un incremento del vigor vegetativo en la región central del departamento, bordeando el perímetro urbano, dado por la expansión agrícola; y áreas con estabilidad en el vigor vegetal, correspondientes a la región de la laguna de Llanquanelo.

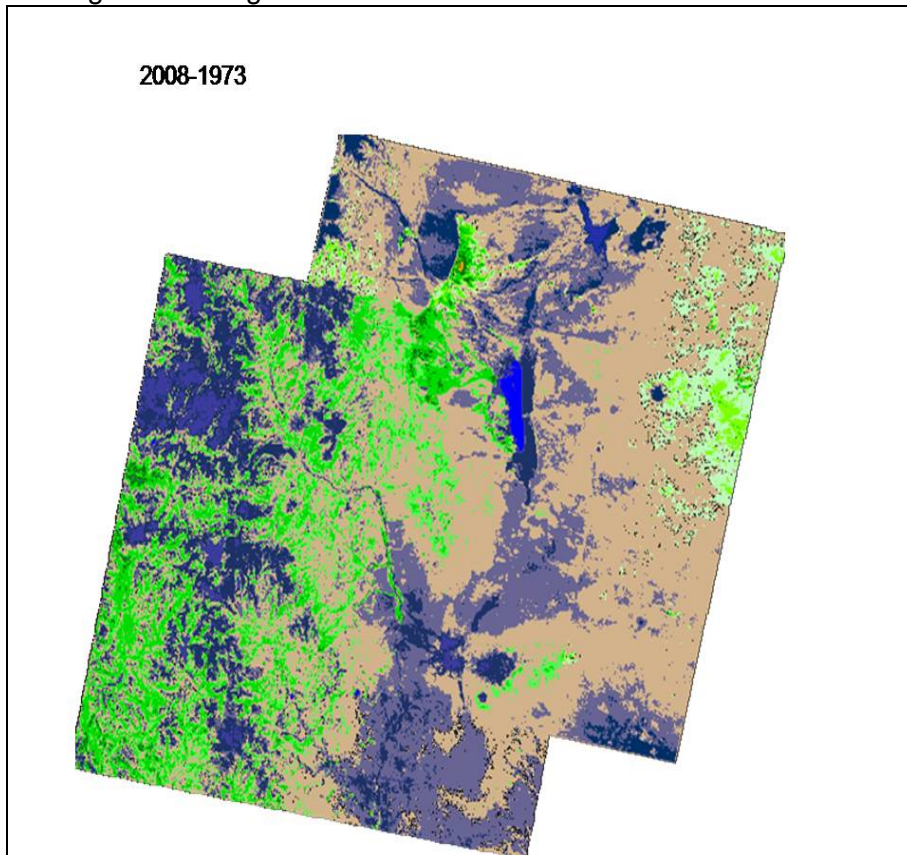


Figura 2. Mapa de productividad vegetal

En cuanto al empleo de técnicas de interpretación visual se realizó a partir de la digitalización sobre pantalla de los diferentes usos del suelo presentes, especialmente las áreas urbanas, suburbanas y agrícolas. Esta técnica se basó en el reconocimiento de patrones picto-morfológicos de las cubiertas antrópicas y naturales, tales como: color (a partir de la combinación multibanda IR cercano, IR medio y Rojo), tono, textura, forma, tamaño, asociación y patrón. Las categorías interpretadas fueron:

- Cultivos
- Forestales
- Pecuario
- Urbano
- Suburbano

La delimitación de los usos respondieron a criterios de superficie cubierta con un uso predominante (mayor del 70% del la superficie delimitada) Se logró identificar la dirección, sentido y magnitud de la expansión del área urbana, agrícola y pecuaria. Se observó un fuerte incremento de las áreas agrícolas, particularmente las situadas en la región norte del oasis (figura 3). La frontera agrícola se ha extendido significativamente en la planicie, formada por sedimentos de origen eólico, fluvial y lacustre, ricos en materia orgánica e inorgánica, lo que condiciona, junto al aprovechamiento hidrológico de la cuenca del río Malargüe, la aptitud para los cultivos y por ende su crecimiento en superficie ocupada. La tendencia de ubicación de las nuevas parcelas es hacia la región noroeste y sudeste, correlacionadas también con suelos sueltos, ricos en materiales finos y en cercanías a cauces hídricos. También se identificó una fuerte expansión del área urbana hacia las zonas periféricas y de manera similar con las áreas agrícolas, con un fuerte crecimiento hacia las zonas de secano. El crecimiento de la superficie destinada a usos urbanos fue de 568.47 ha o su equivalente al 1073.57%. La dirección del crecimiento urbano se produjo hacia la región noreste del área de estudio, coincidiendo con suelos de mejor textura, destinados inicialmente a cultivos intensivos.

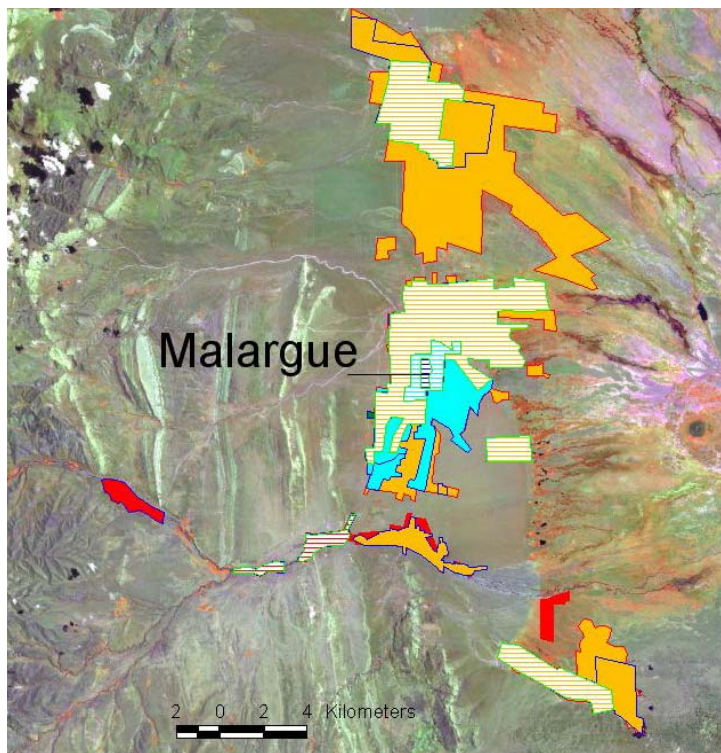


Figura 3. Usos del suelo año 2008

En relación al estudio de la dinámica, la técnica empleada evaluó los cambios a partir de dos técnicas:

- a. A partir de la ejecución de un algoritmo de cambios radiométricos entre clases de productividad vegetal (figura 4) para cada fecha de estudio y

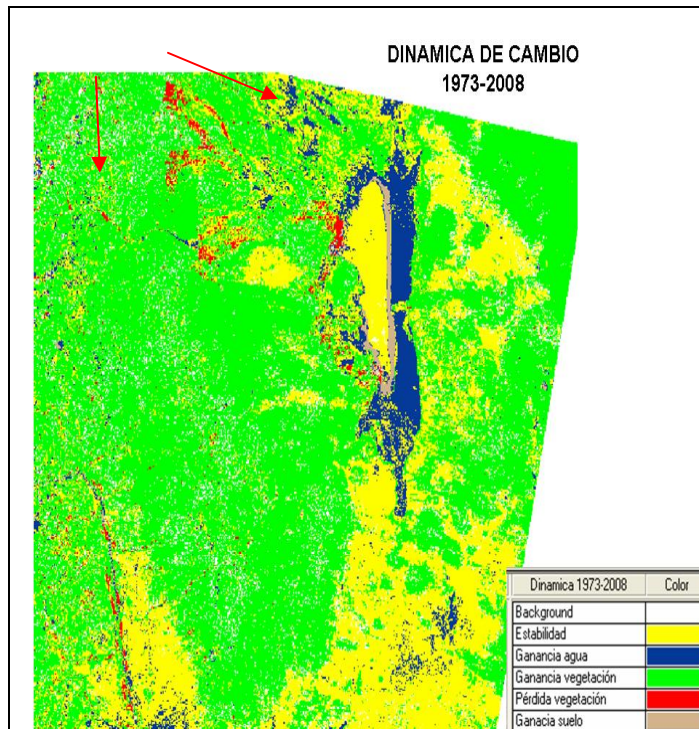


Figura 4. Dinámica de cambio en la productividad vegetal

b. correlacionando la superficie cubierta y el direccionamiento de cada uno de los usos presentes en cada fecha de estudio (figura 5)

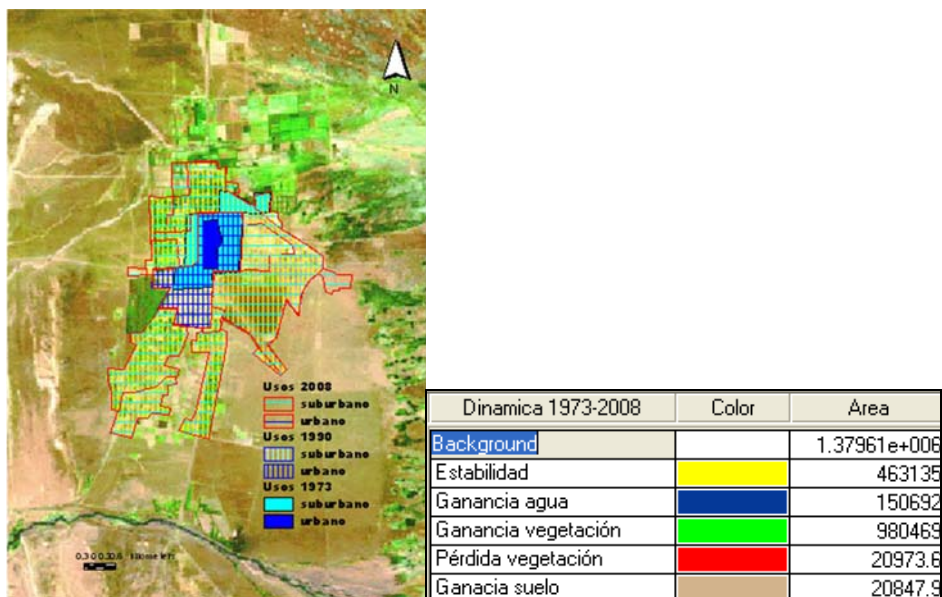


Figura 5. Evolución del espacio urbano periodo 1973-1990- 2008

Con el empleo de esta técnica demostró (tabla 1):

- En la zona urbana:  
Expansión sobre áreas tradicionalmente agrícolas o de secano.  
Crecimiento hacia la zona sur y este.  
Surgimiento de usos complementarios a los tradicionalmente urbanos.
- En la zona agrícola periurbana:

Incremento de áreas implantadas, especialmente de cultivos hortícolas y forestales.

Diversificación productiva y tecnológica

- En la zona de secano:  
Escasa productividad vegetal en las áreas meridionales del departamento,  
Aumento del proceso de desertificación y tendencia a la degradación de los suelos.

Tabla 1. Superficie cubierta por tipo de usos del suelo. Años 1973-1990 y 2008

CLASE 2008	SUBCLASE	TIPO	COBERTURA	SUP. 1973 (ha)	SUP. 1990 (ha)	SUP. 2008 (ha)	DIF.1973-1990	DIF.1990-2008	DIF.1973-2008
Cultivos	Rural	hortalizas-forrajeras	Herbácea	4553.48	3977.43	4166.73	-576.05	189.3	-386.75
Forestal	Arbóreo	plantación	Arbóreo	-----	156.33	139.28	156.33	-17.05	139.28
pecuario	Secano	ganadería	Antrópico	245.1	441.15	1009.81	196.05	568.66	764.71
suburbano	no consolidado	construcción	Antrópico	301.64	1719	2612.85	1417.36	893.85	2311.21
Urbano	consolidado	construcción	Antrópico	58.39	399.08	626.86	340.69	227.78	568.47

## BIBLIOGRAFIA

- CEPPARO, M.E. (2007). "Malargüe. Oferta Territorial y Gestión Municipal. Aproximaciones" En: Seminario Territorio y Gestión Municipal en el marco del Programa "Iniciativas municipales y planificación estratégica. Aportes para la coordinación entre los componentes territoriales e institucionales de desarrollo local", PIP 6385, CONICET dirigido por la Dra Gladys Molina de Buono.
- CHUVIECO, E., SALAS, F. J., AGUADO, I., COCERO, D. y RIAÑO, D. (2001): "Estimación del estado hídrico de la vegetación a partir de sensores de alta y baja resolución", GeoFocus (Artículos), nº 1, p. 1-16
- HUERTAS, A. y NEVATIA, R.. (2000). Detecting changes in aerial views of man-made structures. Elsevier Science B.V. Revisado de: <http://www.sciencedirect.com/science/article/B6V09-3YRVS1B-C/2/4b0f3ebddb34b87e4088f33d1717986c>.
- LEIMGRUBER, W. (1994), "Marginality and marginal regions: problems and definition" en Chang-Yi David Chang (ed.), Marginality and development issues in marginal regions, National Taiwan University, Taipei.
- MIKKAN, R., (2007). "Geomorfología volcánica de la Reserva La Payunia. Malargüe, Mendoza, Argentina", Zeta Editorial, Mendoza.
- SALVATIERRA, H.C. (2006). Evaluación estadística de patrones radiométricos para la determinación del crecimiento urbano. Mendoza, Argentina. Memorias XII. Simposio Internacional Sensores Remotos y SIG (SERLPER). Cartagena de Indias, Colombia.
- SALVATIERRA, H.C (2004). Transformaciones territoriales en áreas metropolitanas del cono sur. Programa de Cooperación Internacional SECYT (Argentina)-CONACYT (Chile)-CONICET- Univ. Nacional de Cuyo (CIFOT) - Univ. Católica de Chile (Instituto de estudios urbanos). Marzo de 2003 Secretaria de Ciencia, Técnica y Postgrado. Universidad Nacional de Cuyo. EDIUNC. Resúmenes de investigaciones XIX Jornadas de Investigación 2004. p 249-250. ISSN 1668-4141
- SALVATIERRA, H.C (2001). Análisis multitemporal del cambio del ecosistema de manglar en la costa del departamento del Atlántico (Colombia). Revista Cartografica IPGH (Instituto Panamericano de Geografía e Historia). N° 73 Julio-Diciembre de 2001. 48 pp. ISSN 0080-2085.

-SHERBININ, Alex de. (2002). A CIESIN Thematic Guide to Land Use and Cover Change (LUCC) . Center for International Earth Science Information Network (CIESIN) Columbia University Palisades, NY, USA.

-VITOUSEK, P.M., MOONEY, H.A., LUBCHENCO J. y MELILLO, J. 1997. Human domination of Earth's ecosystems. Science 277:494-499.

-YAMAMOTO, T., HANAIZUMI, H., Chino, S. (2001) A change detection method for remotely sensed multispectral and multitemporal images using 3-D segmentation. GeoRS(39), No. 5, May 2001, pp. 976-985.

- ZAMORANO, G. (1999). "Las fronteras de los geosistemas de ganadería extensiva sedentaria y trashumante en el sur mendocino". En: Anales de la Soc. Chilena de Est. Geográficos.

Web: <http://ocw.upm.es/ingenieria-agroforestal/climatologia-aplicada-a-la-ingenieria-y-medioambiente/contenidos/indicesclimaticos/Indiceproductividadpaterson.pdf>

#### **4.4.6. PROF. MARCELO RIVAROLA**

##### **LA CULTURA TRASHUMANTE**

Las actividades realizadas son una aproximación al circuito ganadero de veranadas en Malargüe, rastreo de las principales características de la cultura trashumante y su incidencia en la vida de los puesteros como así también sobre el impacto edafológico que repercute en una práctica de sobre pastoreo.

Por otra parte se hicieron vistas a las zonas de veranadas en los meses de febrero y marzo. También se observó y se detalló el retorno de los veranadores con sus animales a la zona de los valles de invierno. Todo un acontecimiento, dado que debieron bajar antes de las sierras por precaución a nevadas y así lo dispuso Gendarmería Nacional, pero los campos aún no estaban aptos para su retorno por las sequías. Dado que hace más de 8 meses que no hay lluvias persistentes.

Se está trabajando sobre el impacto que pueden sufrir estas prácticas ganaderas cuando se concrete el corredor bioceánico por el paso internacional Pehuenche dado que se verán afectadas las rutas tradicionales de arreo.

Un tema que se aborda es sobre la vida de los reproductores, machos cabríos, – castrones- y sus crianceros que se denominan "castroneros" dado que el intercambio de sangre en estos animales es fundamental dado que se trata de una raza criolla, denominada genitivo criollo, de ahí la relevancia de conocer esta actividad de cuidado en las veranadas de los castrones que son separados de las cabras y cuidados aparte por otro tipo y características de veranador.

En resumen el proyecto se orienta a lo siguiente:

##### **Una práctica histórica**

En el sur de Mendoza -Dpto. de Malargüe- desde hace aproximadamente, más de un siglo, la actividad trashumante se viene llevando a cabo en forma cíclica entre los campos de invierno, ubicados en la zona de meseta y en los valles inferiores; y en los campos de veranada situados en los valles de altura de la Cordillera de Los Andes, por mayor parte de los productores locales: "puesteros".

Este tipo de actividad ganadera genera presión sobre el ambiente lo que ocasiona una paulatina degradación edafológica que repercute en sus economías. Este problema se evidenció en los últimos años, no solo por estudios del suelo, sino también por testimonios de los mismos productores rurales. Cabe acotar que con la

simple observación directa se puede comprobar efectivamente este efecto sobre los campos de pastoreo.

La trashumancia, es una actividad heredada con más de un siglo de permanencia en la zona, y representa la adaptación de las prácticas productivas a las condiciones naturales, desarrollada históricamente tanto por inmigrantes como por aborígenes. Dado que condiciones de aridez determinaron la adopción de este comportamiento en función de una mejor renta y menor esfuerzo, en esencia se trata de un sistema productivo tradicional de subsistencia. Esta migración temporal hacia los campos de veranadas es también dejar periódicamente los vínculos sociales y la familia o parte de sus miembros. Dado que generalmente la esposa del criancero, queda en casa en compañía de los hijos menores o niños, mientras que los jóvenes se suman como parte integrante y activos participantes de las veranadas. Por esta razón, este movimiento representa algo más que ir "a las sierras" como denominan los crianceros a la cordillera, sino *que* implica vivir en espacios y lugares diferentes. Así, esta ganadería trashumante permite reafirmar la persistencia de un movimiento histórico regional que se renueva cíclicamente todos los años.

Más allá de la modalidad, esta migración temporal representa la búsqueda incesante de nuevas formas estratégicas de sobrevivencia sin que signifique una ruptura con el lugar de origen y el de destino. Cualquiera sea la duración de la ausencia que ronda entre los tres y cuatro meses, "el veranador" tiene la vocación de regresar a su lugar de pertenencia.

En Malargüe esta práctica ganadera trashumante es conocida y realizada por casi todos los productores, con predominio de puesteros que habitan campos de invernada que generalmente son tierras fiscales o arrendadas a un propietario y en pocos casos, son propietarios de sus campos.

El arreo hacia los campos de veranada se produce entre los meses de noviembre y diciembre y el recorrido de regreso, "la vuelta del veranador", es decir hacia los puestos, o zonas de invernadas se concreta hacia la llegada del otoño entre marzo, abril y mayo.

El tamaño de los rodeos que van a la veranada, varían y están constituidos mayoritariamente "piños" de caprinos, por algunas "majadas" de ovinos, yeguarizos y vacunos. Los "piños" están conformados generalmente, por grupos de 1.000 a 1.500 chivos que año tras año, siguen las sendas rumbo a las veranadas donde los crianceros poseen un "rial", lugares que sirven de refugio, donde guardan alimentos, monturas, provisiones y donde también se alojan; aunque es costumbre dormir a la intemperie, con el mejor cielo de las noches estrelladas.

### **La veranada; un espacio de construcción social**

La veranada como espacio de producción es concebido como una expresión y parte constitutiva de los procesos sociales del habitante rural, por ello es en esencia social, producto de la acción humana materializada en formas o lugares geográficos específicos. Lugares donde las condiciones ecológicas son propicias para el engorde del ganado, pasturas favorables y agua, son elementos distintivos de las veranadas. Pero es importante destacar, que no es solo un conjunto de objetos naturales y artificiales sino la acción del hombre representada en esos objetos. Por ello, como señalara Milton Santos, el espacio constituye una realidad objetiva, un producto social en un permanente proceso de transformación (Santos, 1.991). La veranada entra en los procesos sociales dándole especificidad, en función de su propia particularidad. Las construcciones existentes, la posición, el suelo, las formas



naturales, interactúan con el proceso social dando lugar a realidades específicas, a procesos sociales concretos y a organizaciones territoriales particulares. Allí, los espera el colimamil, o leña amarilla, choiquemamil, solupe, tupe, molles, mallines, pasturas y gramíneas muy apetecidas por el ganado que al regreso devolverán al puesto animales gordos y fornidos gracias a las bondades de los campos de veranadas.

Para comprender el espacio de la veranada tal cual es, es necesario considerar la dimensión temporal, dado que es una actividad cíclica que responde a tiempos concretos. De este modo el espacio de la veranada es considerado como un conjunto indisociable del que participan por un lado factores geográficos naturales y sociales y por otro la sociedad rural trashumante en movimiento. De esta manera, la sociedad no es independiente de los objetos geográfico, cada objeto forma geográfica contiene un fracción de sociedad (Santos, 1.991).

El conocimiento real de una veranada esta dado entonces por el conocimiento de los procesos sociales que lo producen, siendo este espacio una instancia de dichos procesos. Ello significa que los elementos del espacio- hombres, medio ecológico, animales- adquieren significación real a partir del conjunto al que pertenecen y también cuando lo vemos a través de la historia y del presente, es decir, de una dimensión temporal.

Para comprender una veranada es necesario comprender la organización espacial presente, producto de las producciones territoriales del pasado y del presente, es decir, reconocer los procesos constitutivos de la misma. Esta espacialidad es producida socialmente como sus pautas culturales heredadas y su memoria, proyectándose al futuro como una practica permanente, como algo distintivo y característico del criancero malargüino. Este espacio de naturaleza física es apropiado en la producción social de la veranada y cada acto de apropiación supone una intencionalidad que vincula la acción de los productores rurales trashumantes con los objetos del ambiente natural. Ese espacio geográfico ese espacio social, producido por el hombre en función de sus necesidades e intereses.

### **Creación y conformación de un territorio**

Cada acción humana sobre la superficie de la Tierra produce modificaciones que quedan registradas en el espacio, como la desertización provocada por estas practicas migratorias ganaderas. Hemos pasado de un espacio natural hacia un espacio absolutamente social, es decir, apropiado, usado y transformado por el puestero. Estos espacios geográficos de veranada poseen límites precisos y los productores reconocen su poseedor por tal motivo constituyen un territorio, es decir un área delimitada sobre la que e se ejerce una acción de apropiación donde a través de la acción humana se puede dar forma a un territorio, podemos considerar el pro eso de producción del espacio social como un proceso de territorialización (Sánchez, 1.992).

En este sentido también puede afirmarse que dicho proceso implica la afirmación de la influencia o el control sobre un área geográfica por parte de un puestero; es decir la territorialidad también es socialmente construida y esta delimitación cumple la función de demarcación del ámbito de acción del trabajo rural trashumante.

Por tal motivo los puesteros operan sobre un territorio según lógicas establecidas que definen acciones, es decir, lógicas que contienen una intencionalidad por lo tanto no son neutrales, en efecto; la territorialidad forma el telón de fondo de las relaciones humanas espaciales y las concepciones del espacio. La territorialidad apunta al hecho de que las relaciones espaciales humanas no son neutrales, son el

resultado de la influencia y el poder, siendo la territorialidad la primera forma espacial que adopta el poder (Sacks 1.992). Entonces la veranada es un territorio que implica posesión, uso y control.

La posesión esta definida por el limite preciso que reconocen los puesteros del espacio productivo, y por las normas consuetudinarias de esta práctica, mientras que el uso es la actividad cíclica y permanente de estas migraciones. El control está dado por el poder reconocido que ejerce el poseedor sobre su territorio de pastoreo.

### **Referencias**

- 1- SACK Robert, s/f., La concepción social del espacio, Buenos Aires, UNBA (trad. Interna cátedra de Introducción a la Geografía).
- 2- SANCHEZ Joan *Geografía política*. Ed. Sincel. Madrid. 1992
- 3- SANTOS Milton, *Metamorfosis del espacio habitado* 2ª edición. Ed. Hucitec. San Pablo. 1991

#### **4.4.7. PATRICIA DIEZ**

### **LA ACTIVIDAD TURÍSTICA, EJE DEL DESARROLLO ECONÓMICO DE MALARGÜE. EL ACCIONAR PÚBLICO Y PRIVADO**

Durante los años 2007-2009, integré el proyecto de investigación dirigido por la Profesora Doctora María Eugenia Cepparo, “Las iniciativas públicas y privadas en el departamento de Malargüe, Mendoza, Argentina. La influencia de los cambios globales y el impacto de la marginalidad”, aprobado y subsidiado por la SeCTyP (Res. 882/07). El estudio que desarrollé, vinculado a dicho trabajo macro, se centró en el análisis de la relación entre la actividad pública, la actividad privada y el desarrollo del turismo en Malargüe, sus características, causas y consecuencias.

La realización del mismo incluyó varias etapas: trabajo de laboratorio (búsqueda y tratamiento de información) y trabajo de campo (desarrollo de encuestas y entrevistas a informantes claves). Luego de la búsqueda de información en diversas fuentes constaté que el departamento de Malargüe cuenta con una gran riqueza y variedad de recursos naturales (mineros, petrolíferos, agrícolas, pastoriles y paisajísticos), pero con un clima en el cual el frío y la aridez han impedido repetir aquí el esquema de desarrollo económico vigente en los oasis del norte y del sur de la provincia. Esta situación explica el motivo por el cual su crecimiento económico se ha basado, desde mediados del siglo XX, cuando surgió como departamento, en la explotación irracional de recursos no renovables –mineros y petroleros- y la actividad pastoril de subsistencia con un gran deterioro de las pasturas naturales<sup>10</sup>.

Pero la explotación de estos recursos sin considerar su uso racional, sumado a su efímera duración generó una crisis político-económica a fines de la década de 1990, en la que se manifestó la necesidad de replantearse, a conciencia y con visión de futuro, cuál sería el rumbo económico que debería seguir teniendo el municipio. En este contexto, se definió, luego de una serie de estudios sobre el potencial del departamento, a la actividad turística como eje del desarrollo económico. A partir de entonces, y con el apoyo de profesionales nacionales y extranjeros, y con la participación de los actores locales, quedó concretado en 1996 el Plan de Desarrollo Turístico. Este sirvió de base para la confección del Plan Estratégico Malargüe, que comenzó a definirse en el año 2000. De esta manera, quedaron escritos los

---

<sup>10</sup> GARCÍA OCANTO, S. (2004). Malargüe, su lugar y su historia, en Tesis de Maestría: “La gestión estratégica municipal, un modelo aplicado a la Municipalidad de Malargüe”. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO). Sede Académica de Argentina.

lineamientos a seguir para el desarrollo departamental<sup>11</sup>, que han dado origen a una nueva organización municipal, manifestada en una nueva forma de gobierno y una nueva manera de poner en marcha la economía municipal: a través del desarrollo local, centrado en el turismo.

En este sentido, son importantes las transformaciones espaciales que ha evidenciado la ciudad cabecera departamental, a partir de la puesta en valor de la actividad turística: mejoramiento y ampliación de espacios verdes, refuncionalización de espacios públicos, incremento y organización de la oferta turística y crecimiento en calidad y cantidad de servicios destinados al turista como operadores turísticos, agencias de viajes y turismo, venta de artículos regionales, restaurantes y hoteles. En esta primera etapa de trabajo, mi investigación se centró principalmente en el análisis de la oferta de alojamientos y su vinculación con el accionar público y privado, para lo cual se procedió al censarlos. Una vez analizados los datos obtenidos se llegó a la conclusión de que el crecimiento de los alojamientos en la ciudad durante la última década, no solo fue importante en cantidad, sino también en lo que respecta a sus tipologías. Porque, hasta la década de 1990 la única modalidad de alojamiento que poseía el departamento en ciudad eran los hoteles pero, a partir de la década de 1990 surgen los apart hoteles, las cabañas, el centro polideportivo -que permite acampar un sector establecido-, casas de alquiler, hosteles, hosterías y un refugio.

#### **Cantidad de alojamientos de la ciudad de Malargüe según tipología y década. 1970-2009**

Tipos de alojamientos	Década 1970	Década 1980	Década 1990	Década 2000	Total de alojamientos según tipos
	Cantidad	Cantidad	Cantidad	Cantidad	
Apart hotel	0	0	0	5	5
Cabañas	0	0	4	11	15
Casas de alquiler	0	0	0	5	5
Centro polideportivo	0	0	1	0	1
Hostel	0	0	0	4	4
Hostería	0	0	1	1	2
Hotel	1	5	2	3	11
Refugio	0	0	0	1	1
<b>Total por década</b>	<b>1</b>	<b>5</b>	<b>8</b>	<b>30</b>	<b>44</b>
<b>Total acumulativo</b>	<b>1</b>	<b>6</b>	<b>14</b>	<b>44</b>	-----

Fuente: Elaboración propia a partir de las encuestas realizadas en diciembre de 2008 y febrero de 2009.

En la tabla se observa la evolución de la cantidad alojamientos por tipologías y por décadas. Durante el período 1970-1980 los hoteles eran la única categoría de alojamientos. A partir de la década de 1990 se suman tres nuevas categorías: cabañas, centro polideportivo y hosterías; y en la última década analizada se suman tres más: apart hoteles, casas de alquiler y refugios.

En esta década y media en la que el municipio de Malargüe ha generado un destacable viraje en su desarrollo económico es fundamental poner de manifiesto el rol que han tenido y tienen los organismos públicos que, en vinculación con los privados han permitido que esta actividad genere un significativo desarrollo local.

<sup>11</sup> Ibidem.

#### **4.4.8. PROF. AMANDA MAMANÍ**

### **PERTENENCIA Y DESARRAIGO DE LOS PUESTEROS EN EL DEPARTAMENTO DE MALARGÜE. MENDOZA. COMPARACIÓN CON OTRAS ECONOMÍAS REGIONALES**

#### **Introducción y antecedentes**

Esta propuesta de investigación se inscribe dentro del proyecto “Las iniciativas públicas y privadas en el departamento de Malargüe. Mendoza. Argentina. La influencia de los cambios globales y el impacto de la marginalidad” aprobado por la SeCTyP (código 06/G412) con vigencia desde mayo del 2007, dirigido por la Doctora María Eugenia Cepparo.

El proyecto macro reúne, entre sus líneas de investigación las relacionadas con el rol del Estado, las políticas públicas y las iniciativas privadas efectuadas en el departamento más austral de la provincia. El estudio pretende analizar la tendencia de esas iniciativas y su relación con la promoción de actividades genuinamente productivas y el incremento o declinación de los rasgos de marginalidad que caracterizan el área de estudio, especialmente su ámbito rural.

De hecho, durante el primer trabajo de campo se observó la extensa superficie que ocupa la actividad pastoril extensiva, trashumante y sedentaria, a cargo de los denominados “puesteros”, cuya representatividad cultural es muy significativa en el departamento.

No es frecuente encontrar en la bibliografía específica estudios sobre los rasgos culturales de la escasa población representada por esos pobladores, con fuertes y ancestrales tradiciones, más aún si se intenta profundizar el tema del desarraigo y pertenencia y sus impactos territoriales dentro de un área ya caracterizada por sus limitaciones, físico-naturales y su vacío poblacional.

Este estudio colaborará con el desarrollo del proyecto mayor, especialmente con la propuesta del objetivo que se refiere a la “Definición de los rasgos de marginalidad en el departamento y sus tendencias a la marginalización o desmarginalización según los ámbitos de estudio” que, en este caso, se contextualiza en el área rural profunda que rodea a la pequeña área urbana.

Por otro lado resultará enriquecedor el aporte del estudio de la comunidad trashumante del distrito de Miyuyóc, departamento de Humahuaca, provincia de Jujuy. Esta economía regional de subsistencia del extremo norte del país presenta semejantes prácticas culturales a las del extremo sur mendocino .

#### **Formulación del problema**

El extenso territorio de Malargüe, el más alejado de la ciudad Capital, se caracteriza por su actividad pastoril ganadera, desarrollada por una escasa población que tradicionalmente representó al departamento. Se distribuye de forma muy dispersa y adquiere, en parte, su identidad en las bases de las culturas de los antiguos pueblos aborígenes, otorgándoles un modo de vida particular en relación con el resto de los actuales pobladores de Malargüe. Su impronta territorial se manifiesta, especialmente, en el uso del suelo y sus diferentes formas de organizarse en un medio físico con muchas limitaciones naturales que los condiciona a una práctica trashumante o sedentaria del ganado, según la zona donde se instalen.

El área rural malargüina es propicia para el desarrollo de la ganadería caprina y ovina por el clima árido y los pastos duros palatables, sólo aptos para este tipo de animales que, según su localización, permanecen en los mismos lugares que rodean a la vivienda de los crianceros, o son trasladados entre campos de invernada y veranada.

El subsistema natural de la "Payunia", en el sur del departamento, se presenta como una meseta con depresiones cerradas, donde se destacan los volcanes y los suelos porosos y salinos, con una vegetación herbácea y arbustiva que crece gracias a las escasas precipitaciones invernales de menos de 200 mm anuales, proveniente de los vientos del oeste. Este es el área rural donde predomina la práctica ganadera sedentaria en la que se ha percibido que los pobladores, si bien no experimentan los problemas que acarrea la trashumancia, sufren semejantes huellas de desarraigo y éxodo de la población más joven.

Los habitantes de esta región viven en casas modestas con dos o tres habitaciones, donde permanecen durante todo el año, conformando pequeños núcleos de caseríos aislados. En este lugar deben afrontar un gran problema, relacionado con el aprovisionamiento del agua (que es extraída de pozos), debido a la alta salinización de los suelos, lo que también dificulta las prácticas agrícolas o de huertos.

Por otra parte, en el oeste del departamento, las precipitaciones invernales disminuyen desde 900 a 500 mm anuales, aproximadamente. Este aporte alimenta a las nieves persistentes de la cordillera del Límite, que supera los 2.500 msnm, y a los ríos de régimen glacional que corren por los valles transversales o longitudinales. Las nevadas posibilitan el crecimiento de la vegetación herbácea y arbustiva en valles, vegas y quebradas en el mes de noviembre, cuando comienza su fusión. De ese modo se convierte en el alimento de las majadas que son trasladadas a estos lugares en los meses estivales para aprovechar sus pasturas.

Durante el verano, los puesteros suben con sus cabras y ovejas hacia estas partes más altas. Allí viven en pequeñas construcciones con paredes de piedra, para protegerse de los vientos. En el mes de marzo, cuando se producen los primeros fríos, dejan los puestos y bajan al llano, donde permanecen por un tiempo más prolongado, desde abril hasta diciembre. Este es el período del apareamiento y parición de las cabras. El destino del producto de todo un año de trabajo es intercambiado como trueque o comercializado con muy bajo valor.

Es necesario destacar que el problema general que deben afrontar los pobladores sedentarios y trashumantes, es el régimen de tenencia de las tierras, que generalmente son arrendadas. Aproximadamente el 80% de los puesteros no son dueños de las mismas porque tradicionalmente han ocupado territorios pertenecientes al Estado y a grandes propietarios. Situación que se ha agravado en los últimos tiempos debido a la compra de grandes extensiones por parte de empresas transnacionales.

Este panorama se suma a los problemas mencionados anteriormente, provocados por las limitaciones ambientales, y que agudizan los sentimientos de pertenencia o desarraigo de los puesteros, motivo principal de este estudio.

### **Supuestos**

1. Los habitantes de la extensa área rural del departamento de Malargüe, se dedican a la actividad pastoril extensiva.
2. La población rural se adapta a un medio muy hostil.

3. Los puesteros de Malargüe viven en tierras que no son propias.
4. Los puesteros viven en casas muy dispersas y practican una economía de subsistencia.
5. Comparten una cultura en común con raíces muy tradicionales.
6. Sus costumbres generalmente son conservadas por los más ancianos, ya que lo jóvenes tienden a emigrar de la zona.

### **Objetivos generales**

1. Conocer los sentimientos de desarraigo o pertenencia que tienen los pueblos del área rural del departamento de Malargüe y analizar los impactos territoriales que generan.

### **Objetivos específicos**

1. Conocer las prácticas culturales de los puesteros y el impacto territorial que producen.
2. Analizar las causas y consecuencias de la falta de apropiación de las tierras.
3. Analizar la pervivencia de estas culturas, ante la influencia de los cambios globales.
4. Comparar con otras zonas del país donde se practica la actividad pastoril y la trashumancia con culturas similares.

### **Hipótesis**

1. La influencia de los cambios globales ha penetrado en las áreas rurales de los pueblos autóctonos de las regiones con limitaciones ambientales y económicas, produciendo sentimientos de desarraigo cultural, pérdida de identidad e incompetencia.
2. La influencia de los cambios globales ha penetrado en las áreas rurales de los pueblos autóctonos de las regiones con limitaciones ambientales y económicas, produciendo sentimientos de búsqueda de homogeneidad cultural, de modernización y progreso.
3. Los puesteros de Malargüe se sienten parte de esas tierras y se oponen a renunciarlas, porque en ellas han desarrollado su vida, a pesar de que estas no les pertenezcan legalmente.

### **Metodología**

#### **1) Trabajo de gabinete**

- Análisis de fuentes primarias: leyes, decretos, ordenanzas, archivos periodísticos provinciales y nacionales, y datos obtenidos por el INDEC y la Dirección de Estadística e Investigaciones Económicas del Ministerio de Economía de la Provincia de Mendoza.
- Recolección y selección del material bibliográfico relacionado con el marco teórico, metodológico y temático.

#### **2) Trabajo de campo**

- Observación directa participativa.
- Realización de encuestas y entrevistas a los actores sociales involucrados en el tema a estudiar: funcionarios, comerciantes, miembros de Cooperativas, puesteros, población en general.
- Recopilación de historias de vidas de informantes claves.

### **Bibliografía**

- Albaladejo, Christophe y Bustos Cara, Roberto (2004). "Desarrollo local y nuevas ruralidades en Argentina", Bahía Blanca, Co-edición UBS-INRA-SAD, Almeida de Gargiulo, Hebe () Proyecto Cuyo Malargüe. Proyecto Cuyo-Cultura Regional.

- Bianchi, R. G., (2004) "Pioneros. Historia Colectiva de Malargüe según sus protagonistas". Malargüe, Edic. Bianchi y Dirección de Cultura del la Municipalidad de Malargüe.
- Caravaca Barroso, Inmaculada (1998). Los nuevos espacios ganadores y emergentes. En: "EURE" vol. XXIV, N° 73, Santiago de Chile.
- Caravaca Barroso, Inmaculada (2005). Innovación, redes, recursos patrimoniales y desarrollo territorial. En: "EURE" vol. 31, N° 94, Santiago de Chile.
- Durán, Víctor (2000) "Poblaciones indígenas de Malargüe su arqueología e historia
- Lacoste, Pablo; du Monceau du Bergendal, Felipe (1997). Malargüe : historia y perspectivas".
- Bianchi de Porras, Rosa (2001) "Malargüe memorias de medio siglo 1950-2000"
- León, Leonardo; Gascón, Margarita (2001) "Los señores de las Cordilleras y las Pampas los pehuenches de Malalhue, 1770-1800".
- Lopez Albornoz, Raúl (2002). "La tenencia de la tierra en la provincia de Mendoza y su incidencia en la producción caprina" Editorial Cricyt, Mendoza. Mimio.
- Marzo, Miguel; Inchauspe, Osvaldo (1967) "Geografía de Mendoza" Editorial Spadoni S.A.
- Maza, Juan Isidro (1991) "Historia de Mendoza". Editorial de la Facultad de Filosofía y Letras.
- Médiations, IRD/UR 102 y Dynamiques Rurales.
- Romani, Dario (1992) "Mi comunidad como museo viviente".
- Zamorano de Montiel, Gloria (1999) "Las fronteras en los Geosistemas de ganadería extensiva sedentaria y tanshumante en el sur mendocino" Universidad Nacional de Cuyo- Facultad de Filosofía y Letras, Mendoza, Argentina.

#### **4.4.9. VERÓNICA ABAURRE**

La alumna avanzada Verónica Abaurre colaboró con la actividad "Digitalización de la información y elaboración de la cartografía digital relacionadas con el departamento de Malargüe, y vinculadas con los impactos territoriales de las políticas públicas y privadas". Además participó en la confección de cartas digitales para todos los trabajos que conforman la producción científica del punto 4.3. Por último, realizó la cartografía digital y gráficos, sobre la base de los datos presentados por Roccaro I., en "Finanzas Públicas Municipales y competitividad territorial. El caso del Departamento de Malargüe.

### **5. EL MARCO METODOLÓGICO.**

En coherencia con la problemática y con la línea de investigación desarrollada con anterioridad, el enfoque integrador de la Geografía y la relación con las demás disciplinas, permitió poner en juego todos los elementos explicativos y sus propiedades en el trabajo de campo y de gabinete.

#### **5.1. El Trabajo de gabinete:**

. Búsqueda, selección y tratamiento de la bibliografía relacionada con el marco teórico, metodológico y temático.

. Búsqueda, selección y tratamiento de información estadística de INDEC, IDR (Instituto de Desarrollo Rural), DEIE (Dirección de Estadística e Investigaciones Económicas),

Ministerio de Hacienda, Tribunal de Cuentas de Mendoza, PBG, Dirección General de Coordinación Fiscal de las Provincias.

.Uso de fuentes primarias: leyes, decretos, ordenanzas; archivos periodísticos nacionales y provinciales en su versión tradicional como "on line"; publicaciones locales quincenales y mensuales (Malargüe Vive y Juntos); datos estadísticos obtenidos por el INDEC y la Dirección de Estadísticas y Censos de la Provincia de Mendoza, información obtenida de las encuestas y entrevistas.

. Uso de fuentes secundarias: bibliografía específica relacionada con el marco teórico y temático.

.Tratamiento de la información obtenida personalmente: encuestas, entrevistas, historias de vida.

. Tratamiento gráfico y cartográfico de los datos.

. Elaboración de cartografía temática analítica y sintética, tradicional y digital.

. Elaboración de comentarios bibliográficos.

. Selección. Clasificación y análisis de artículos periodísticos.

## **5.2 El trabajo de campo en la zona de estudio**

Con el subsidio de la Secretaría de Ciencia y Técnica se hicieron viajes al área urbana y rural del departamento de Malargüe para:

. realizar encuestas y entrevistas a representantes claves de la Administración Pública en las distintas categorías: funcionarios, profesionales, técnicos, empleados; y a agentes de emprendimientos privados: empresarios del área de la minería, hidrocarburos, turismo, ganadería, agricultura, comerciantes y empleados.

. recopilar historias de vida de la población nacida en el departamento y la que vive en la zona desde hace años en los ámbitos rurales y urbanos.

. buscar y seleccionar información en Archivos Históricos, Concejo Deliberante, Legislatura Provincial, Organismos Públicos, Dirección de Estadística y Censos, Catastro, etc.

. realizar un archivo fotográfico del área de estudio.



## **6. REFLEXIONES FINALES**

- **En cuanto al tema de las áreas marginales** existen ambivalencias y conflictos delicados de tratar, y criterios difíciles de definir. No hay una respuesta exacta o un modelo único, sino aproximaciones conceptuales donde actúan procesos diferentes, estructurales y coyunturales. Por otra parte, no se registra un modelo estricto de marginalidad debido a la compleja, confusa y cambiante realidad que caracteriza a estas regiones.

El aislamiento o la dificultad en la movilidad entre los centros es el factor que más se vincula con la marginalidad de las sociedades. Sin embargo, según las construcciones teóricas surgidas de los estudios sobre el tema desde la óptica de los países centrales y los resultados de los propios trabajos de investigación en la Patagonia Meridional y en esta zona austral de Mendoza, se puede corroborar la complejidad y amplitud de la teoría referida a la marginalidad y los emergentes procesos derivados de ella, la marginalización y la desmarginalización.

El estudio de la dinámica de las dos modalidades rurales en Malargüe, ha permitido avanzar en la exposición de otras apreciaciones que enriquecen el concepto de marginalidad y la explicación de la evolución socio-económica del área rural del departamento. Es oportuno resaltar que las actividades que sucesivamente o simultáneamente han distinguido el devenir económico de Malargüe, hacen suponer que no han sido dinamismos competidores sino que se han enriquecido entre ellos no sólo por la incorporación de infraestructura, servicios, funciones, sino por la combinación de fuentes de empleo que se ofrecen a la población local. Panorama alejado de los rasgos que teóricamente caracterizan a la marginalidad y sus impactos territoriales. Sin embargo, desde otra visión, la presencia de ciclos de avances y retrocesos en cada una de las actividades y la fuerte huella que deja el pastoreo extensivo y la trashumancia con todas las consecuencias socio-económicas-culturales que genera, desequilibra la situación y hace pensar que en el ámbito rural propiamente dicho el proceso de marginalización no se ha detenido, por el contrario está avanzando.

Los rasgos culturales, el comportamiento de los grupos sociales, las modalidades de la continuidad, coherencia y armonía de las decisiones locales y nacionales, y la actitud personal y colectiva frente a los cambios, a los riesgos y a los problemas, son los factores que hasta esta fase del estudio, han actuado con más peso para definir la marginalización, mucho más que las limitaciones ambientales y el aislamiento de las áreas rurales.

Mientras tanto, y según los conceptos surgidos de los geógrafos de la Unión Geográfica Internacional (UGI), los efectos de la globalización de la economía, en constante búsqueda de nuevos e integrados mercados, y las reformas técnico-productivas en las comunicaciones intentan incorporar, poco a poco, los ambientes que aparecen distantes de los sistemas económicos centrales, contribuyendo a la desmarginalización de comunidades y territorios. Por el contrario, al retomar las ideas de Manzanal con respecto a los desafíos del desarrollo rural, con el fin de relacionarlas con las modalidades de la marginalidad antes mencionadas, se revela otro punto de vista. La autora considera que es importante tener en cuenta que mientras el modelo macroeconómico expulsa población del aparato productivo, y polariza la sociedad aumentando la masa de desocupados y marginados, las acciones puntuales en desarrollo rural muestran cifras ínfimas en cuanto a la incorporación de los marginados rurales y su desarrollo. Es decir, que al mismo tiempo que avanza la integración de los territorios, se genera un círculo vicioso que aumenta la marginación y las políticas

focalizadas en determinados sectores, sin discernir entre los que están excluidos y los que no lo están. Esta paradójica situación constituye una motivadora inquietud para continuar profundizando los procesos que se desencadenan en torno a la marginalidad y más aún en las contradictorias áreas rurales como las de Malargüe.

Por lo tanto, es necesario estudiar a estas áreas con detenimiento para definir las rigurosamente o para aportar algo más que los rasgos que surgen de su localización, de su quietud económica, de su inercia social, y más aún cuando se trata de sectores agrarios de regiones económicamente periféricas. Se debe penetrar con rigor en sus características para facilitar la toma de decisiones ya que existe la posibilidad de romper con esa "persistencia" o "resistencia" en la que parecen vivir. El porvenir también depende de sus comunidades, de allí la necesidad del estudio profundo de sus percepciones, sus fortalezas y debilidades, de su situación real y de sus posibilidades. Para ello es fundamental el agudo tratamiento de casos particulares como el de Malargüe, y la confrontación con los anteriormente analizados en otros proyectos, Gobernador Gregores, Los Antiguos y Río Gallegos. La meta final debe ser no sólo la definición científica de tipologías de marginalidad sino una contribución para la toma de decisiones pública y privada que concreten acciones participativas locales y la formulación de propuestas de desarrollo territorial rural que tiendan a la inclusión de áreas deprimidas o marginales.

**- Con respecto a las políticas públicas encaradas frente a la fragilidad en el ámbito rural, en la educación y en las vías de acceso, podemos concluir que:**

- Es en el ámbito rural, donde se expresa en mayor medida la vulnerabilidad departamental. La ganadería extensiva caprina, su principal actividad productiva, se diferencia del resto de la provincia donde predomina la actividad vitivinícola. Las condiciones ambientales y el aislamiento han diferenciado la historia departamental. Son muy escasas las transformaciones realizadas en este ámbito por circunstancias de distinto orden. Entre ellas, las discontinuas políticas públicas, las dificultades de los pobladores para tener iniciativas que otorguen valor agregado a sus productos, su tradicional cultura pastoril trashumante, y las sucesivas crisis económicas y políticas que caracterizan a la Argentina.

Los últimos gobiernos municipales, concientes de los problemas del área rural profunda, y con el aporte, de un incremento considerable en sus rentas por habitante, han intentado cambiar esta situación a través de una serie de iniciativas públicas para equilibrar la desigualdad existente en su población y mejorar su calidad de vida. Pero ellas, no han sido suficientes para modificar la situación marginal del puestero. Se han mejorado algunos aspectos puntuales, pero en general, en el área rural persiste la marginalidad y exclusión que históricamente ha tenido.

- Por otro lado, las políticas públicas implementadas en los ámbitos educativo y cultural, han sido uno de los mayores logros del PEM, elevando los índices de educación y la calidad de la misma en todos los niveles, aunque persista una gran desigualdad entre la población urbana y la rural. Hay que considerar que la aplicación de mejoras en la zona urbana es más factible económicamente porque involucra mayor cantidad de población, además que, políticamente, es más conveniente.

Se espera que los planes educativos, que hasta ahora han dado buenos resultados, tengan una continuidad en las políticas futuras. El camino emprendido en el ámbito educativo y cultural es el correcto, pero los tiempos que se toma siguen siendo lentos.

- Por último, el aislamiento territorial y los problemas de conexiones locales, regionales e internacionales continúan siendo una de las debilidades más grandes del territorio.

Se manifiesta una contradicción entre los objetivos planteados desde la gestión municipal con la poca efectivización de los mismos. De tal manera que son pocas las iniciativas que han tratado de solucionar el precario estado de las redes viales de Malargüe. Hecho que contribuye a ahondar los rasgos de debilidad y marginalidad. A escala regional, no han logrado, los municipios, coordinar sus intereses.

En referencia al corredor bioceánico, el motivo principal de la falta de concreción del mismo, se debe a que los sucesivos cambios de criterio entre los gobiernos nacionales afectaron los intereses permanentes de la comunidad del área fronteriza Pehuenche, que desde siempre luchó por la integración a través de este paso. Recién en la última década del siglo XX las inquietudes de ambos países comenzaron a valorar este paso como alternativo.

En definitiva, en todos los aspectos considerados se refleja el estructural problema argentino de la falta de incentivo a las pequeñas economías regionales como parte de una política de Estado que las equilibre y fortalezca. Malargüe, sigue siendo un departamento marginal con importantes pretensiones y decisiones para mejorar la calidad de vida de su población. Teniendo en cuenta el aumento del aporte que los recursos no renovables dan a sus rentas, sus políticas públicas deberían agilizarse para lograr un desarrollo sustentable.

## **7. LABOR REALIZADA POR TODO EL EQUIPO**

Se destaca la fructífera participación de los miembros del equipo en numerosas reuniones científicas nacionales e internacionales reflejadas en la Tabla N° 1 y en las probanzas que avalan dichas presentaciones (Ver carpeta de probanzas). Entre ellas se encuentran tanto las referidas al proyecto como las que se relacionan con la formación académica personal de cada miembro y su transferencia en la tarea docente universitaria. Asimismo se manifiesta la importancia de publicaciones en revistas nacionales y extranjeras. Se incluyen también las probanzas referidas a tareas de gestión en el ámbito universitario.

## **8. FORMACIÓN DE RECURSOS HUMANOS REALIZADA POR LA DRA. CEPPARO.**

- Dirección de Tesis doctoral del Profesor y Licenciado Pablo Lorenzo Castro, “Hacia la construcción de un espacio urbano más habitable. Riesgos ambientales y planificación urbana. Caso de General Cabrera, Córdoba, Argentina”, presentada en Secretaría de Posgrado de la Facultad de Filosofía y Letras de la UNCuyo, 2009.

- Dirección de las tareas de investigación realizada por la becaria Prof. Patricia Diez de la Carrera de Investigador de la Facultad de Filosofía y Letras de la U.N. Cuyo desde 1 de diciembre de 2005 y continúa, con el desarrollo del trabajo: “La actividad turística, eje del desarrollo económico de Malargüe desde finales de ´90. La importancia de la articulación entre el accionar público y privado”, dirigido por la Dra. María Eugenia Cepparo.

- Dirección de las tareas de investigación realizadas por la Técnica en Teledetección y Sistemas de Información Geográfica y Lic en Geografía, Srta María Virginia Grosso, integrante del equipo de investigación, con el tema “La red vial del departamento de Malargüe. Provincia de Mendoza”, dirigido por la Dra. María Eugenia Cepparo.

- Dirección de las tareas de investigación realizadas por la Ayudante Alumno, Srta Amanda Mamaní, integrante del equipo de investigación con el tema “Pertenencia y desarraigo de los puesteros en el departamento de Malargüe, Mendoza. Comparación con otras economías regionales”. Proyecto presentado a la SeCTyP en el marco del programa de Apoyo a la Investigación bajo la dirección de la Dra. María Eugenia Cepparo.

- Dirección de las tareas de investigación realizadas por la Ayudante Alumno, Srta. Verónica Abaurre, integrante del equipo de investigación con el tema: “Digitalización de la información y elaboración de la cartografía digital relacionadas con el departamento de Malargüe, y vinculadas con los impactos territoriales de las políticas públicas y privadas”. Dirección: Dra. María Eugenia Cepparo.

## **9. TRANSFERENCIA.**

### **9.1 A los organismos involucrados con el tema.**

El equipo de investigación ha tenido frecuentes contactos con funcionarios de las tres secretarías y otras dependencias de la Municipalidad de Malargüe, los que conocen y han manifestado interés por la evolución y los aportes de este proyecto.

- Secretaría de Desarrollo Humano
- Secretaría de Desarrollo Económico
- Secretaría de Ambiente y Territorio
- Departamento Plan de Arraigo
- Coordinación de la Unidad de Enlace y Articulación del Plan Estratégico Malargüe

(PEM)

### **9.2 A la formación de grado.**

Se ha realizado una continua transferencia en las asignaturas dictadas en la Carrera de Geografía de la Facultad de Filosofía y Letras, UNCuyo, por los miembros del Proyecto. Dichas cátedras son:

- . Geografía Argentina
- . Geografía Humana General
- . Cambios Culturales, Identidad y Territorio
- . Laboratorio de Teledetección

### **9.3 A la comunidad**

- *IV Taller Dinámicas mundiales, integración regional y territorio en espacios periféricos.* Organizado por la Universidad Nacional de la Patagonia Austral (UNPA). Exposición del trabajo: "Elementos estructurales y coyunturales en los emprendimientos productivos de Santa Cruz". Río Gallegos. Marzo de 2007.

- Cepparo, M.E., "Malargüe. Oferta Territorial y Gestión Municipal. Aproximaciones". *I Jornadas Territorio y Gestión Municipal para el Desarrollo Local.* Organizado por el Centro de Estudios Geográficos para el Desarrollo Local y Regional. Facultad de Ciencias de la Educación. Exposición de trabajo Santiago del Estero, mayo 2007.

- Cepparo, M.E., *Mesa redonda y Debate "El problema del agro en la Argentina. Conflictos y tendencias desde distintas perspectivas"*. Organizado por el Departamento e Instituto de Geografía y la cátedra de Geografía Argentina de la Fac. de Filosofía y Letras de la UNCuyo. Exposición de la ponencia: "Continuidades y transformaciones en el ámbito rural extrapampeano", Mendoza, noviembre 2008.

- Cepparo, M.E., Primer Congreso de Economías Regionales, organizado por la Federación Agraria Argentina en el Departamento de Junín, Pcia de Mendoza. Integrante del panel de apertura, exposición: "Actuales estructuras socio-territoriales de las economías regionales extrapampeanas. El caso de la ganadería de las zonas áridas", 21 y 22 de mayo de 2009.

### **9.4 Convenios realizados.**

- Conformidad del Acta Acuerdo en el marco del Convenio Macro entre la Universidad Nacional de Cuyo y la Universidad Nacional del Comahue, con el fin de ejercer acciones conjuntas tendientes a lograr una cooperación académica. La coordinación está a cargo de la Dra. María Eugenia Cepparo del Instituto de Geografía de la UNCuyo y la Dra. Alicia Laurín del Centro de Estudios de Integración Regional (CEIR) de la UNCo. Firma del Acta Acuerdo: 20 de diciembre de 2007. El Convenio contempla la cooperación académica entre ambas instituciones en el marco de la temática de la integración entre el sur de la Provincia de Mendoza, el departamento de Malargüe más específicamente y la provincia de Neuquén; el departamento de Malargüe y la región chilena contigua y las vinculaciones con los corredores bioceánicos del MERCOSUR.

La primera cooperación académica consistió en la participación del "Encuentro Interdisciplinar de debates sobre Mercosur: la Integración regional como centro". Organizado por la Facultad de Humanidades de la Universidad Nacional del Comahue y el Centro de Estudios de Integración Regional, realizada en Neuquén en octubre de 2008. Se presentó el trabajo: Prieto, E., Cepparo, M.E., "Avances y retrocesos en la valoración del Paso Pehuenche como alternativa de comunicación bioceánica en el marco del Mercosur". El mismo será publicado a la brevedad.

- Se continuaron las reuniones y consideraciones previas para la firma de un Acuerdo Complementario al Convenio Marco entre la Universidad Nacional de Cuyo y el Ministerio de Producción, Tecnología e Innovación del Gobierno de Mendoza, con el fin de realizar un trabajo conjunto entre la Dirección de Estudios e Investigaciones Económicas (DEIE), representado por su Dir., Lic. Cristina Crisafulli y el Instituto de Geografía de la Facultad de Filosofía y Letras, representado por la Dra. María Eugenia Cepparo, referido al departamento de Malargüe. Consistirá en la elaboración de un SIG estadístico con datos aportados por el organismo, y de un trabajo de investigación científico en el cual se analicen, correlacionen e integren las variables tratadas digitalmente.

La Dirección de Estudios e Investigaciones Económicas ya ha aportado la base de datos requerida para el trabajo de gabinete y el equipo de investigación está en la etapa de realizar el informe para tal dirección. Estas tratativas se han realizado aunque aún no se ha firmado aún el Convenio.

#### **10. DIFICULTADES ENCONTRADAS**

A lo largo del desarrollo de este proyecto se ha hecho evidente la necesidad de mayores recursos económicos para solventar el recorrido y trabajo en la zona de estudio por todos los miembros del equipo, especialmente su área rural de secano.